

# 中共丰宁满族自治县委

丰字（2023）14号

## 中共丰宁满族自治县委 丰宁满族自治县人民政府 关于印发《丰宁满族自治县交通集团有限责任公司组建方案》的通知

各乡镇党委和人民政府，街道党工委和办事处，开发区党工委和管委会，县委各部门，县直各单位，市属以上企事业单位，各人民团体：

《丰宁满族自治县交通集团有限责任公司组建方案》已经县委、县政府审议通过，现予以印发。

中共丰宁满族自治县委  
丰宁满族自治县人民政府

2023年7月14日

# 丰宁满族自治县交通集团有限责任公司 组建方案

为提高现有交通资产运营效率，建立交通项目融资、建设及附属业务经营的运行体系，推动交通运输事业高质量发展，参照市委办、市政府办《关于印发承德交通集团有限公司组建方案的通知》（承办[2020]32号），结合我县实际，拟组建丰宁交通集团有限责任公司（以下简称“丰宁交通集团”）。具体组建方案如下：

## 一、总体思路和组建原则

### （一）总体思路

依托现有资产资源优势，通过集团化经营，培养核心产业，拓宽经营渠道，逐步形成市场运作、经营集约和产业多元的企业发展格局。

### （二）组建原则

1. 坚持党的领导。以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、二十大精神为指导，按照中国特色现代国有企业制度的要求，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，充分发挥党组织的领导作用，确保党和国家方针政策、重大决策部署的贯彻落实。

2. 坚持资源整合。坚持集约化经营、规模化发展，优化整合

现有交通运输行政事业及企业资产，提升资产综合利用效率和经营能力，实现国有资产效益最大化。

3. 坚持市场配置。以市场为导向，坚持市场在资源配置中的决定性作用，进一步优化资产配置方式和业务板块，通过科学管理、规范运营，提高国有资产在市场经济活动中保值增值能力，促进经济和社会全面发展。

4. 坚持规范化运作。以市场经济为基础，以企业法人制度为主体，构建产权清晰、权责明确、政企分开、科学管理的现代企业制度和协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。

5. 坚持分类推进、分步实施。对手续完整、无法律纠纷、无历史遗留问题的资产先行划转；对手续不完整、存在法律纠纷和历史遗留问题的资产提出解决方案，分步划转。对各类资产整合坚持先简单后复杂、先并表后清理，先划转股权后清理资产，注册资本分期到位，分类别分步骤统筹推进整合工作。

6. 坚持依法依规。坚持依法依规，严格执行工作纪律、工作标准，确保人员队伍稳定，确保国有资产安全，确保改革顺利实施。

## 二、拟整合企事业单位

此次组建的丰宁交通集团，拟整合县交通运输局企事业单位3个，分别是丰宁北方公路工程建设有限责任公司、丰宁满族自治县鼎泰公路养护工程有限公司和丰宁满族自治县公路工程试验检测中心。（1）丰宁北方公路工程建设有限责任公司：于2004

年成立，属独立法人企业单位，具有公路工程施工总承包二级资质。职工总人数 129 人，其中在职自收自支人员 70 人（其中参全管理 21 人）、退休 59 人；其中涉及军转人员 24 人，退休 7 人、在岗 17 人。人员年龄结构：55 岁-60 岁 21 人，50 岁至 54 岁 12 人，45 至 49 岁 11 人，40 岁至 44 岁 23 人，35 岁至 39 岁 8 人，31 岁至 34 岁 1 人。其中：一级建造师 3 人，二级建造师 6 人，高级工程师 6 人，工程师 12 人，助理工程师 20 人，试验检测工程师 2 人，特种作业人员 8 人。（2）丰宁满族自治县鼎泰公路养护工程有限公司：于 2013 年成立，由公路站出资 500 万元，交通局履行出资责任，公司的法人及总经理、财务负责人、监事等管理人员由公路站人员兼任，兼职不兼薪。（3）丰宁满族自治县公路工程试验检测中心：现有工作人员 10 人（其中自收自支事业 7 人，参全管理 3 人），与质量监督站合署办公，工作职能主要为公路施工材料检测、验收检测等，试验室有行业检测资质（公路工程综合丙级），未取得第三方检测 CMA 资质。将上述企事业单位整合并入丰宁交通集团，拟整合资产以账面确认金额和房屋、土地资产评估金额为准。

### 三、组建后企业基本情况

（一）**组建方式**：依托县交通运输局属有关企事业单位实际，组建丰宁交通集团有限责任公司，为县属国有独资企业（正科级）。

（二）**企业出资人及资产监管**：由县财政局履行出资人监管职责，由县交通运输局负责业务监管指导，大元国控有限公司负

责合并报表。

(三) 注册资本: 5000 万元。

#### 四、公司经营范围

(一) 参与公路项目前期、筹融资及建设运营管理; 公路工程设计、施工、养护、附属设施经营管理; 绿化工程; 材料供应, 公路施工材料检测、验收检测; 工程监理; 酒店及相关旅游服务项目开发和运营管理。

(二) 按照国家有关政策和投资导向, 以投资、参股、控股、并购等多种方式进行资本经营; 统筹经营自有房产、土地、交通基础设施冠名、县城及公路沿线广告等资产资源。

#### 五、公司组织架构

根据《中国共产党章程》《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国国有资产法》《承德市市属国有企业领导人员管理办法》《承德市市属国有企业监督管理办法》等相关法律法规, 依法建立健全规范的企业党组织和企业法人治理结构。

(一) 公司党组织建设。按规定设立党组织及纪检、群团组织, 党组织书记由董事长兼任, 下属分公司党组织隶属县交通集团党组织。

(二) 公司法人治理结构。设董事长 1 人, 总经理 1 人, 副总经理 2 人, 财务总监 1 人。集团董事会由 5 人组成, 集团法定代表人由董事长担任。公司不设股东会, 授权国有资产管理局履行出资人职责。以上人员为县委管理的干部。

(三) 公司组织架构、部门定位及相关职责。集团内设以下部门和分公司：

1. 综合办公室：拟设主任 1 人，副主任 1 人，负责集团行政管理、后勤事务、人力资源及法律咨询服务等工作。

2. 财务融资部：拟设部长 1 人，副部长 1 人，负责财务、统计、国有资产管理、投融资等工作；对分公司财务运行情况进行监督、审计。

3. 工程建管部：拟设部长 1 人，副部长 2 人，负责研究制定企业发展规划、项目招投标和合同管理；负责项目实施全程管理监督、进度控制、材料供应及工程施工验收和结算等工作。

4. 安全质监部：拟设部长 1 人，副部长 2 人，负责公司安全生产、环境保护、工程质量监督等相关工作。

5. 丰宁北方公路工程建设有限责任公司：拟设经理 1 人，副经理 4 人，承担公路工程建设施工。

6. 丰宁满族自治县鼎泰公路养护工程有限公司：拟设经理 1 人，副经理 2 人，承担干线道路、农村道路养护工程施工。

7. 丰宁满族自治县公路工程试验检测中心：拟设经理 1 人，副经理 1 人。承担公路政工程施工材料检测、验收检测等。

## 六、管理体制

(一) 领导班子管理。领导班子选拔任用由县委研究，按照《丰宁满族自治县县属国有企业领导人员管理办法》有关规定执行。领导成员的酝酿、考察、任职等程序由县委组织部负责组织

实施，任职试用期考核、年度考核、任期考核等相关工作，由县委组织部会同财政、交通等相关部门组织实施。

**（二）经营监督管理。**经营收益纳入国有资本经营预算，利润分配由出资人代表机构审核并提出意见，报县政府批准后实施。建立健全内部财务及审计监督制度，接受县政府、出资人代表机构、审计部门、财政部门的监督。加强资金和成本管理，实行合并财务报表制度，统筹管理核心业务，发挥集团整体优势，提高市场竞争能力。

**（三）绩效考核管理。**完善考核评价体系，将考核评价结果作为选拔任用、薪酬与激励、管理监督、培养锻炼和退出的重要依据。将日常考核、年度考核、任期考核等相关考核结果作为计发绩效年薪、任期激励收入的重要依据。

## 七、人事管理

### （一）关于现有人员身份问题

1. **人事劳动关系。**建立激励机制，鼓励引导在职职工放弃事业身份，到新组建企业工作，按照组建后企业岗位工资体系及相关福利待遇执行，按企业身份缴纳养老保险并办理退休手续；整合单位原有职工为事业身份人员，原则上聘用到集团工作，对专技岗人员可按照离岗创业相关规定执行，按照组建后企业岗位工资体系及相关福利待遇执行，由原单位按事业身份缴纳养老保险并办理退休手续（申请转入企业身份人员除外）；对非专技岗或不同意转变身份人员，原则继续到集团工作，人事关系保留在原

系统事业单位，执行事业单位工资体系及相关福利待遇，按事业身份办理退休手续；对确实不同意到集团工作的人员，保留在交通局原编制所在单位工作或由局重新安排工作。

2. 社会保险衔接。新企业组建后，根据本人意愿，原事业身份职工和县交通运输局所属其他事业单位的干部和技术人员，放弃事业身份自愿到集团工作的，执行企业薪酬体系，社会保险及住房公积金等按照企业办法缴纳，由新组建企业负责。不愿转变事业身份人员，将事业身份保留在原事业单位，在新组建企业工作，社会保险及住房公积金等由组建后企业承担并转入编制所在单位，由编制所在单位按照国家规定缴纳。

3. 原事业编制人员档案工资调整和职称评定。原事业编制离岗创业及到企业工作、保留原身份人员，按照原事业单位工资标准调整档案工资，按照县人社部门核准的现有事业单位岗位设置方案指数聘任职称和工人技术等级，由原事业单位主管部门和县人社部门对调整结果进行审核。今后国家另有政策规定按相关政策执行。

4. 薪酬政策。集团公司班子成员工资待遇按县委、县政府出台的文件精神执行。由基本年薪、绩效年薪、任期激励收入三个部分构成年薪制工资。中层高管及集团分公司的高管根据岗位设置不同职级，由基本年薪、绩效年薪和奖励年薪构成年薪制工资。基层职工实行岗位绩效工资，即基本工资+岗位工资+绩效工资+奖金。原事业身份不变、到企业工作人员按事业工资执行；放弃



身份转入企业按企业薪酬执行。

## （二）关于后续人员招聘问题

丰宁交通集团组建后，因下属分公司资质延续、升级和业务发展的需要，需进行人员招聘，要制定出具体方案向出资人代表机构提出申请，由出资人代表机构初审并报县政府审签后，履行公开招聘程序。