

杨木栅子乡国土空间总体规划

2021-2035年

(公示稿)

为贯彻落实党中央、国务院关于建设国土空间总体规划体系并监督实施的重大决策部署，按照上级工作部署，我乡开展《杨木栅子乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，目前已形成《规划》草案。为广泛听取公众意见，凝聚智慧和共识，现面向社会各界征询意见，征询时间为2024年9月25日至2024年10月25日，为期30日。

《规划》草案可在丰宁满族自治县人民政府（<https://www.fengning.gov.cn>）进行查阅。社会各界可通过邮寄信件或电子邮件的方式提出意见建议。

邮寄地址：丰宁满族自治县杨木栅子乡政府党政综合办公室

邮编：068358

电子邮箱：ymzzxbgs@163.com

联系人：李志新

联系电话：8235105

（请在信封和邮件标题上标注“杨木栅子乡国土空间总体规划意见建议”字样）

热忱期待您的积极参与，提出宝贵意见建议！

丰宁满族自治县自然资源和规划局

2024年9月25日

01

规划总则

目的意义

规划原则

规划范围与期限

目的意义

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，结合杨木栅子乡实际情况，以县域国土空间总体规划为指导，以提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性原则，编制本次杨木栅子乡国土空间总体规划。

乡镇国土空间总体规划是乡镇国土空间保护、开发、利用、修复和各类建设的行动指南。乡镇国土空间总体规划侧重实施性，落实和细化市、县级国土空间总体规划下达的各项约束性指标和管控要求，为编制详细规划(村庄规划)提供基本依据。



规划原则



以人为本品质提升

坚持以人民为中心，推动实施乡村振兴战略，实现高质量发展、高品质生活。



生态优先绿色发展

落实县划定的“三区三线”，严守生态环境底线，优化人居环境。



全域管控适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，控制村庄用地增量，提高土地利用效率。



上下结合强化实施

严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。



因地制宜突出特色

结合杨木栅子乡自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。

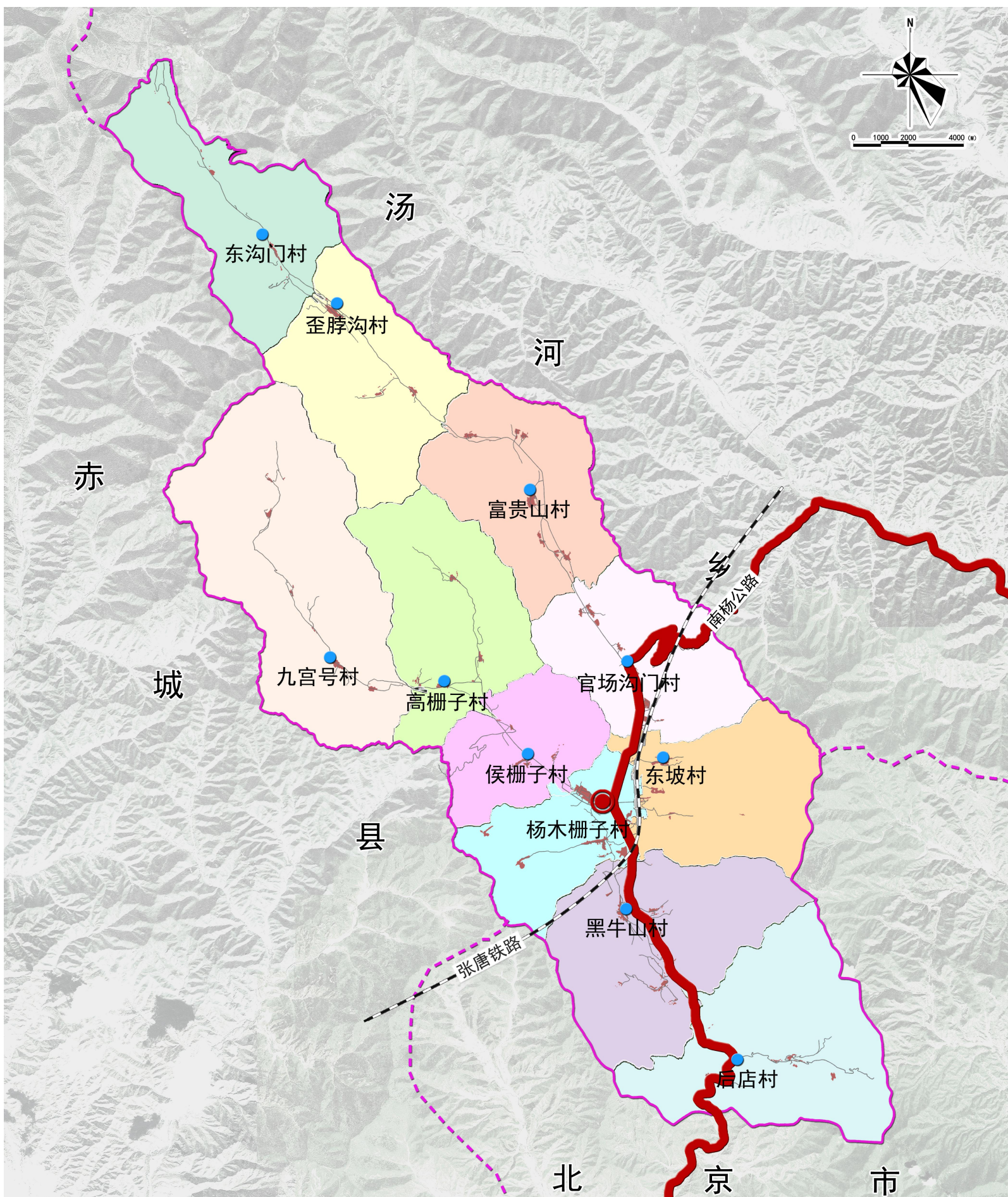
规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为杨木栅子乡行政范围，下辖11个行政村，乡域总面积：18903.39公顷。

规划期限

本次规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



02

总体格局

1. 乡镇定位与发展策略
2. 国土空间利用格局
3. 落实底线约束
4. 国土空间布局优化
5. 产业发展与布局
6. 景观风貌引导
7. 乡政府驻地总体用地结构

乡镇定位与发展策略

总体定位

发展定位：京北森林小镇、健康养生福地

职能定位：以现代农业发展为基础，结合“国际森林康养小镇项目”，打造山水原乡森林康养休闲度假区，国家级森林康养示范区，丰宁户外康养运动基地。

优化农业产业发展战略

强化“绿色农业、智慧农业、网络农业”，推进农业实体经济组织建设，促进农业向建设集约化、生产规模化、产品有机化、管理现代化方向发展。



培育农产品加工企业战略

培育农产品初加工企业，逐步向物流配送和电商拓展。形成贯穿种、养、加工和营销的大产业链条，促进农民增收。



旅游+融合发展战略

以“旅游+”为融合模式，推动多产业融合发展，通过旅游业与相关产业实质性融合，延伸旅游产业链条。



国土空间利用格局

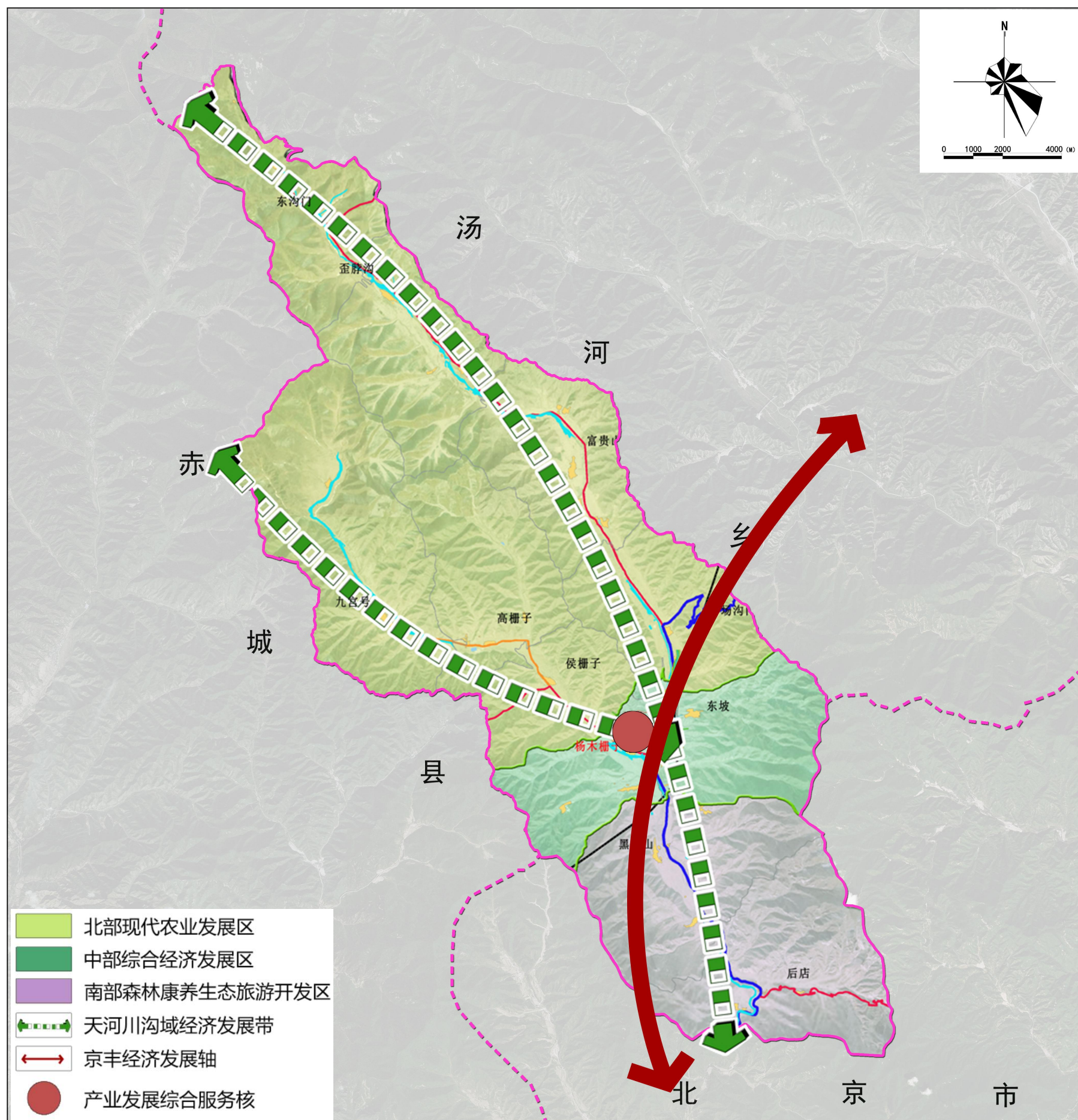
构建一核、一轴、两带、三区的国土空间总体布局

➤一核：以乡政府驻地为依托，打造集政治、文化、娱乐、商业为一体的发展核心。

>一轴：沿京丰高速公路打造京丰经济发展轴，加强对外交流。

➤两带：以境内天河为主，打造两条天河川沟域经济发展带。

＞三区：以现状产业为依托，打造以现代农业、综合经济、生态旅游为主的三大功能片区。



统筹划定落实底线约束

＞ 永久基本农田保护

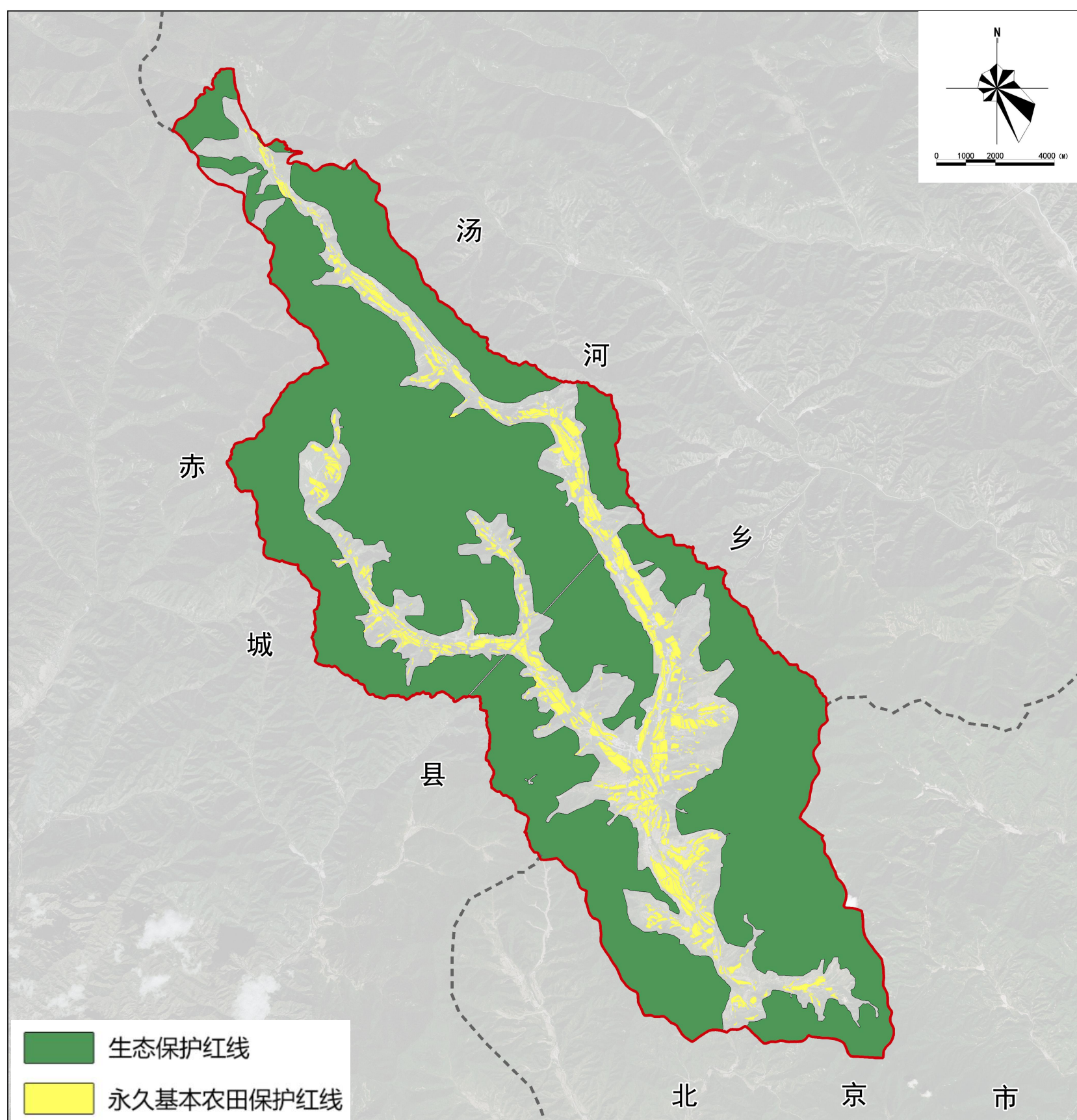
坚持为农业设施留有空间，为镇村建设和区域基础设施留有余地，将集中连片、质量等别较高的稳定耕地优先划入永久基本农田。

- 从严管控非农建设占用永久基本农田
- 坚决防止永久基本农田“非农化”

＞ 生态保护红线

严格实施生态保护红线国土空间用途管制，严禁随意改变用地性质；红线范围边界保持相对固定，区域面积规模不可随意减少，严格管控建设行为。

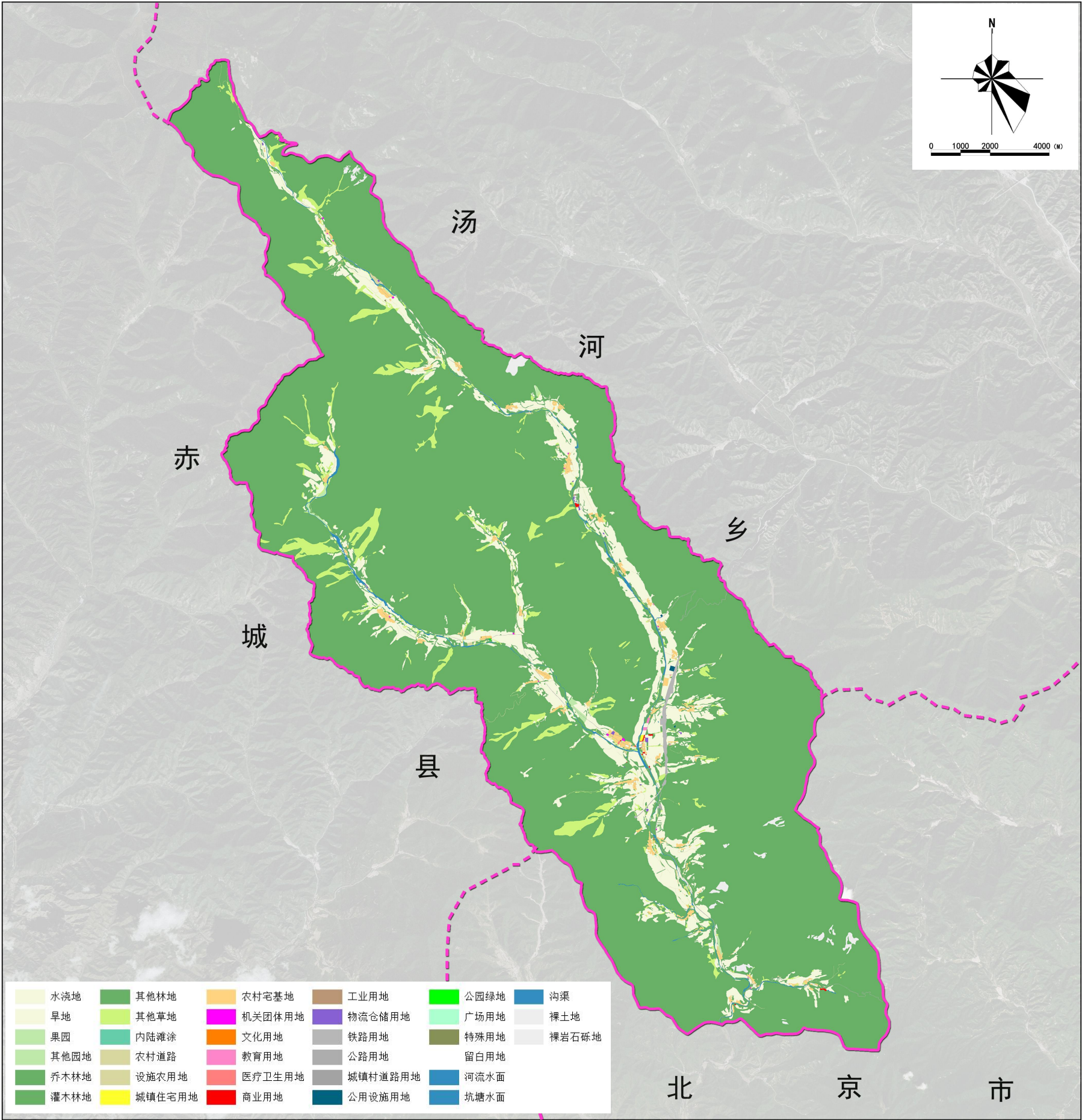
＞ 城镇开发边界：不涉及



国土空间布局优化

落实县规划分区和调控目标，立足土地利用现状，稳定耕园林牧草等农用地结构，优化城乡建设用地结构，恢复湿地和陆地水域等原有空间。在乡域范围内明确农用地、建设用地、其他用地的规模、范围。

强化建设用地空间管制，控制建设用地的低效扩张促进土地利用模式的创新和土地利用效率的提高。至2035年，坚持以供给引导需求，合理安排新增建设用地规模，实行建设用地总量控制，促进建设用地内部挖潜。盘活存量建设用地，加强闲散用地整合，鼓励低效用地增容改造和深度开发。研究和推广各类建设节地技术和模式，促进各项建设节约集约用地，提高现有建设用地对经济社会发展的支撑能力。



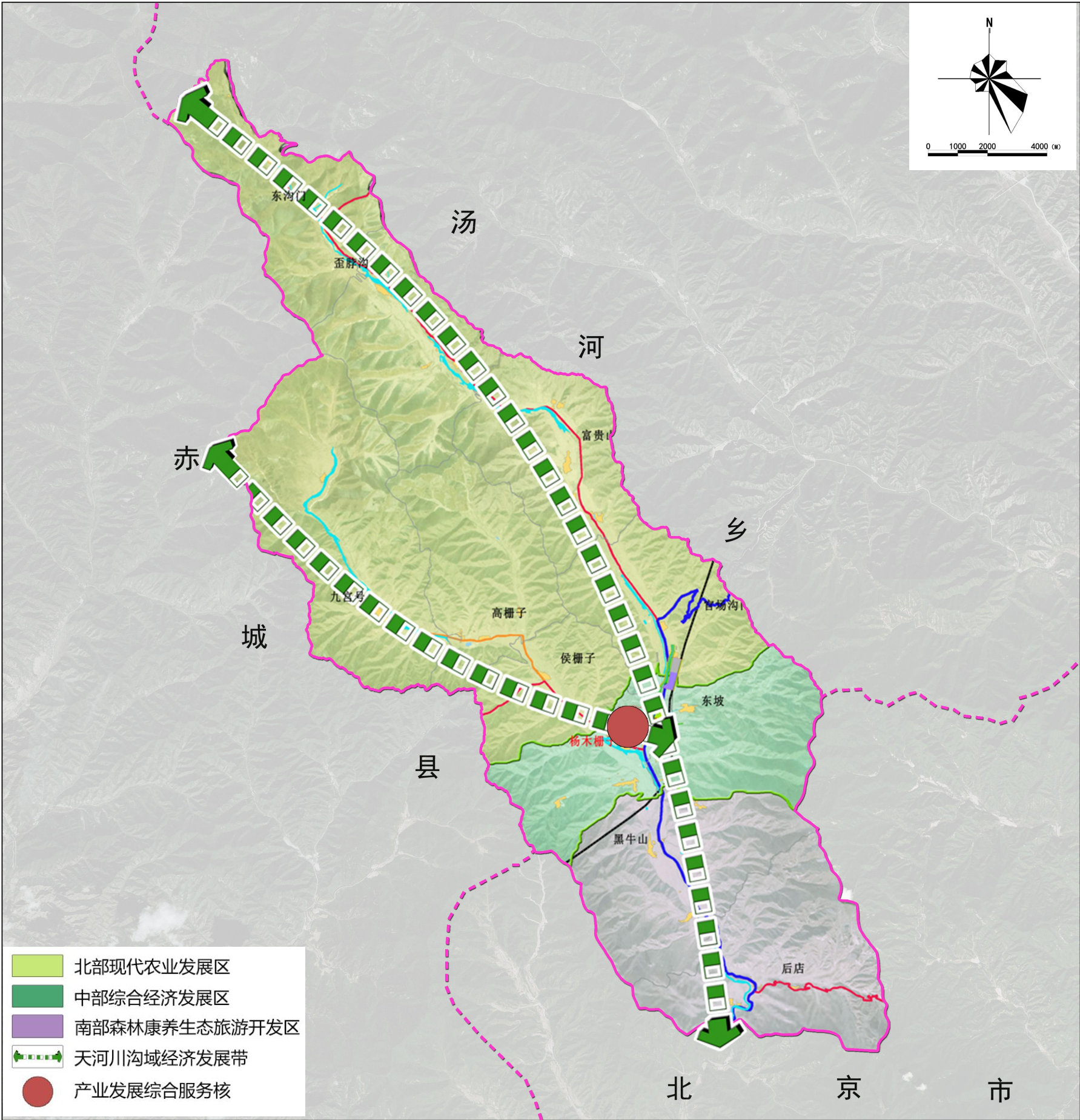
产业发展与布局

结合杨木栅子乡现状产业基础，将村域土地划分为：“一核、两沟、三区”的产业格局。

一核：
产业发展综合服务核——设立于乡政府所在地，主要提供全乡各村产业后续持续发展实施管理、监督等服务。

两沟：
天河川沟域经济发展带——为充分利用天河川沟域独特的地理资源优势，推动杨木栅子乡旅游发展建设，将天河川沟域打造成京津冀有机农业生态示范带。

三区：
以现状产业为依托，打造北部现代农业区、中部综合经济发展区和南部森林康养生态旅游开发区。



景观风貌引导

结合杨木栅子乡“背山、亲水”的自然环境，使山、水、林、田与乡域融为一体，构建“一轴、两带、三片区”的绿地景观系统。

一轴：

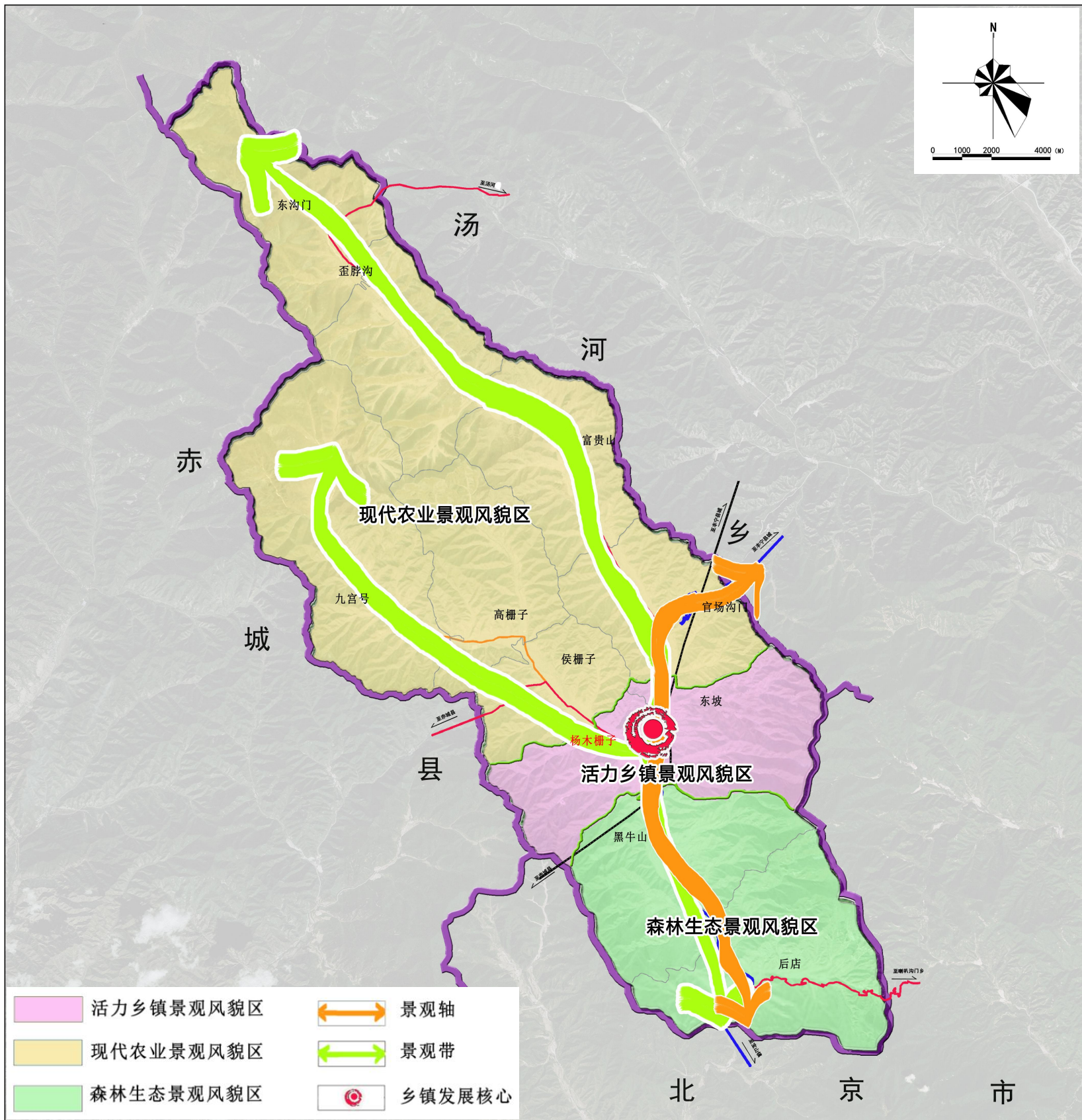
沿主要交通廊道南杨公路两侧种植绿化，构建绿化景观轴。

两带：

沿天河两岸利用河滩地因地制宜进行绿化，加强河岸的护理，形成两条滨水景观带。

三片区：

依托森林自然地貌与自然环境打造森林生态景观风貌区；注重乡政府驻地建筑、环境设施、景观绿化等方面的风貌塑造打造活力乡镇景观风貌区；以原生态的自然山水和乡土田园风光为主景打造现代农业景观风貌区。



乡政府驻地总体用地结构

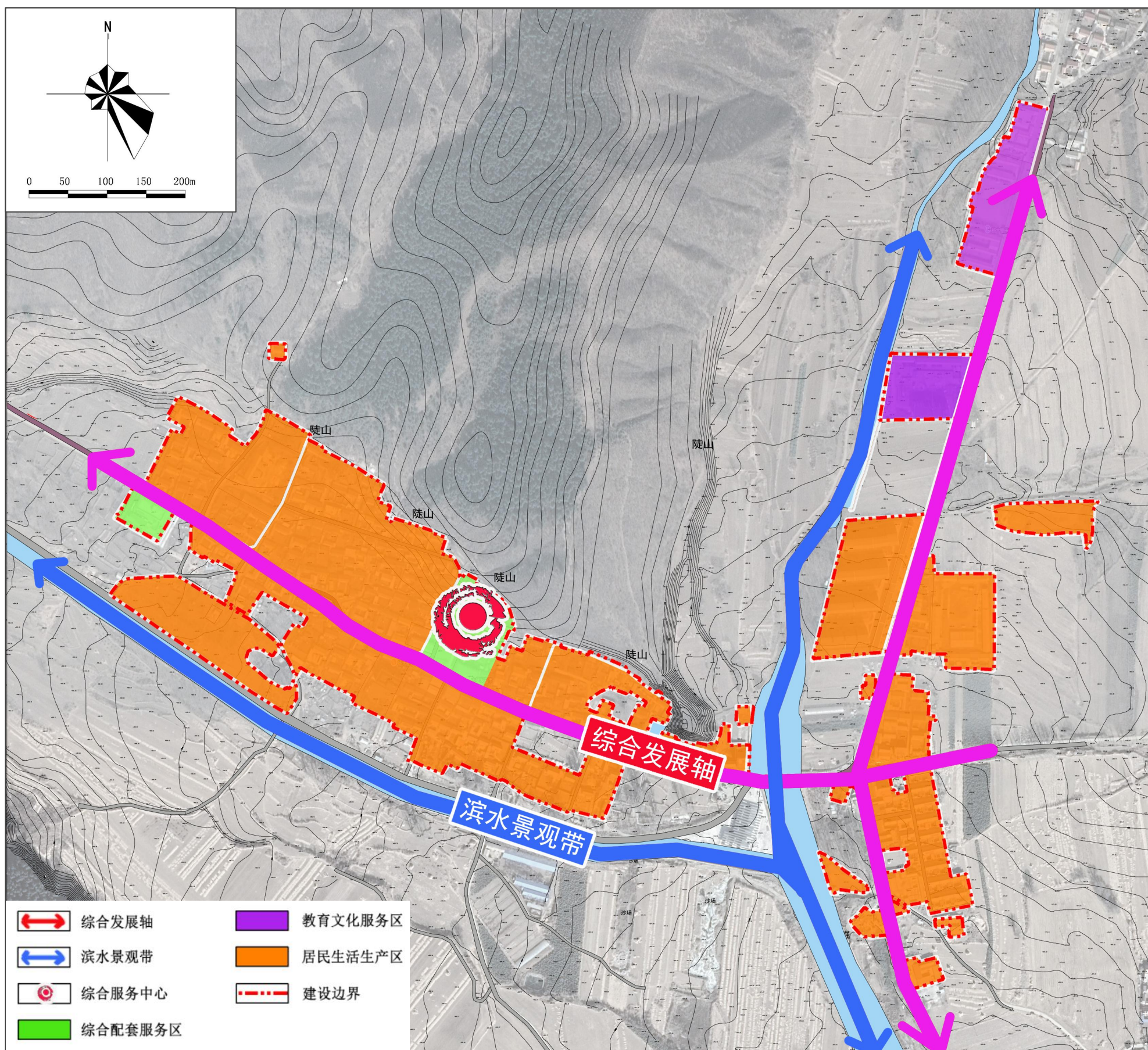
规划形成“两轴一带，一核三区”的空间布局结构。

两轴： 沿南北向县道以及乡政府东西街形成的综合发展轴；

一带： 沿天河形成的滨水景观带；

一核： 是现状乡政府周边各类公共服务设施和商业设施形成的服务核心；

三区： 其一是以居住功能为主的居民生活生产区；其二是以教育功能为主的文化教育区；其三是以配套设施功能为主的综合配套服务区。



03

支撑体系

1. 构建绿色高效交通系统
2. 提供全民共享公服体系
3. 建设安全韧性基础设施



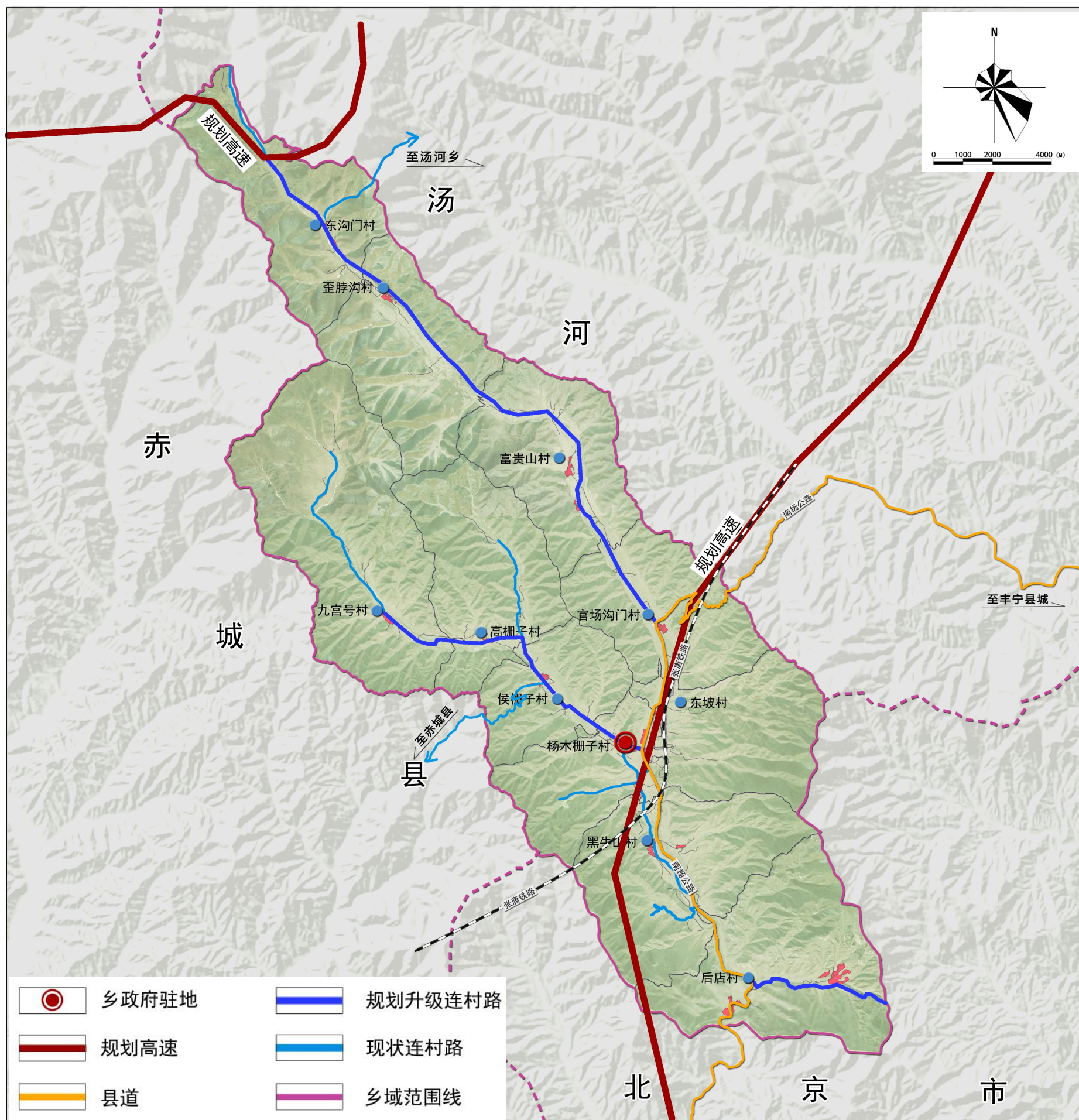
构建绿色高效交通系统

完善乡域内路网体系，融入区域交通格局。

依据《丰宁满族自治县国土空间规划》规划在杨木栅子乡北部和中部规划两条高速，分别为赤呼高速和京丰高速。

规划乡域内保持现有路网络局不变，将官场沟门村至东沟门乡的村级路和杨木栅子村至九宫号村的村级路升级为乡道。

规划乡道按照四级公路标准进行建设。

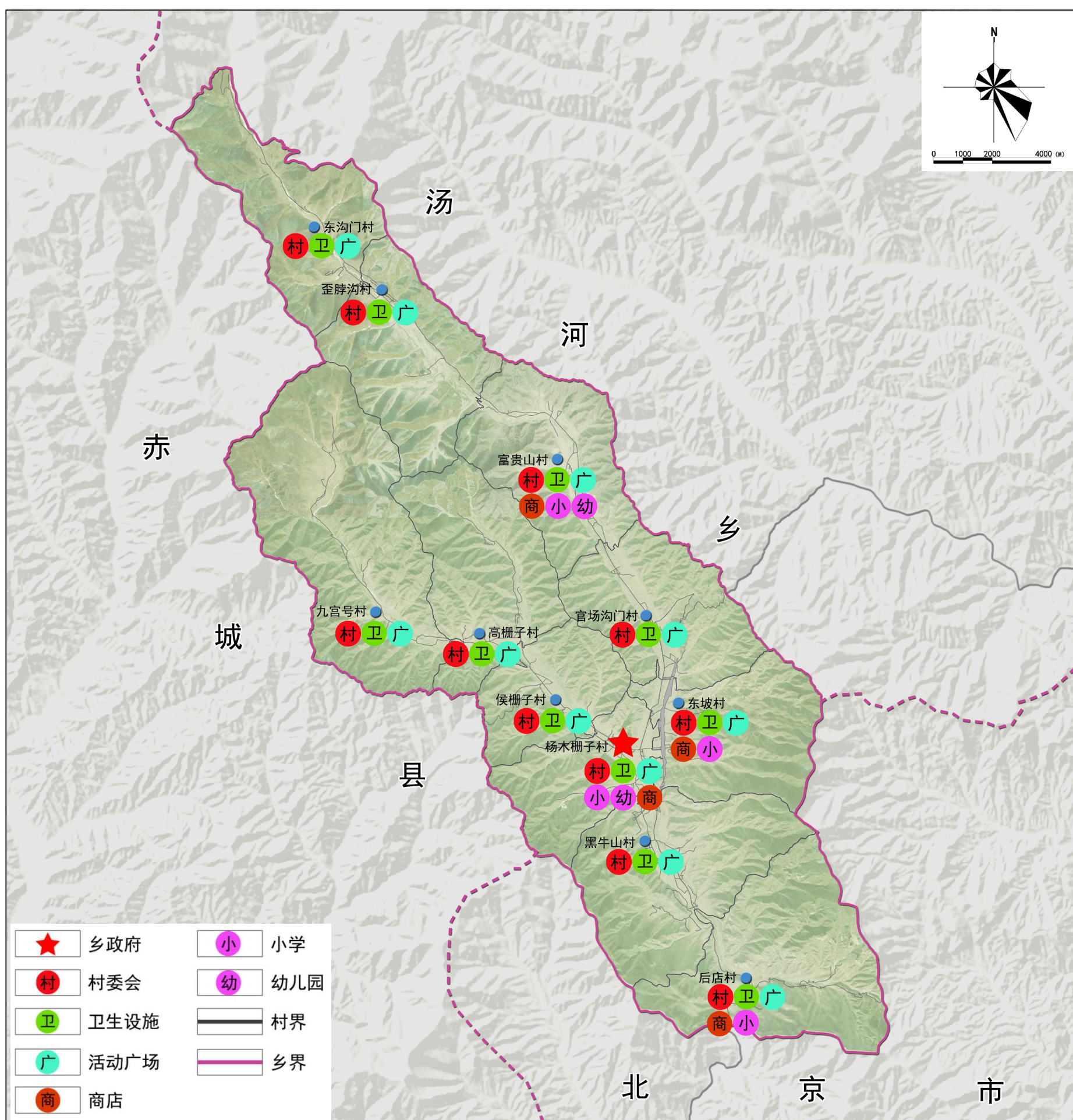


提供全民共享公服体系

打造乡镇级(15分钟)生活圈和村级(5—10分钟)生活圈

对标丰宁满族自治县建设要求，从服务城乡的高品质设施方面，高标准、高水平配置城乡公共服务体系，构建城乡覆盖公平均等的公共服务体系，满足人民群众对美好生活的向往，推动城乡公共服务一体化、均等化布局。

以城镇道路网、自然地形地貌和现状居住区等为基础，因地制宜合理确定公共服务设施，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，打造便捷、宜居的人居环境。



建设安全韧性基础设施



供水管网集约高效

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

排水管网安全韧性

城乡污水集中、分散式处理，完善污水处理水平。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消除易涝区。



能源体系清洁稳定

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善乡域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求。

改善乡域能源结构，提高供气气源安全水平，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



建设安全韧性基础设施

防洪减灾

防洪标准：乡驻地及人口密集的连片村庄防洪标准不低于10年一遇。
规划对境内水系进行清淤整治，河流两岸设置绿化带，提高山地林木覆盖率，防止两岸水土流失。

抗震防灾

杨木栅子乡地震基本烈度为Ⅵ度，规划区内所有新建工程都必须按要求设防，并设置疏散救援通道和避震疏散场地。生命线工程应当提高一度设防。

人防工程

建立完善的人防指挥通信系统、报警系统、医疗救护系统及后勤保障系统。建设乡镇级指挥所，人防工程的建设应与乡镇建设相结合同步实施。

消防工程

从乡镇发展的实际情况出发，结合乡镇布局，加强消防基础设施建设，设置专职消防队。宣传消防常识，增强居民消防意识。提高防御火灾的能力，保障人民生命财产安全。

地灾防治

以地质灾害发生多发区为重点，加强地质灾害的监测和防治。因地制宜地制定好地质灾害防灾减灾预案，落实各项防灾减灾措施。

公共卫生保障

完善疾病预防控制体制机制，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同，提升应急管理的能力和效率。

04

保障机制

1. 完善规划管理机制
2. 建立规划“一张图”
3. 保障近期项目实施

完善规划管理机制



- 构建“镇（乡）-村”协同的纵向传导机制
- 建立有效约束的横向部门衔接机制
- 完善规划落地的实施管理机制
- 建立规划传导和管控体系
- 深化国土空间用途管制

建立规划“一张图”

建立统一的国土空间基础信息平台，形成国土空间总体规划“一张图”，实施监督管理系统，结合丰宁满族自治县国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。

保障近期项目实施

树立项目清单	项目分级分类	制定实施计划
- 梳理重点项目清单，形成重点项目清单表。 - 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。	- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。 - 优先保障民生以及基础设施类项目。	根据项目选址范围，衔接国土空间总体规划，保障重点项目建设诉求。