

丰宁满族自治县
国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

丰宁满族自治县发展和改革局

丰宁满族自治县第八届人民代表大会

第五次会议关于丰宁满族自治县国民经济和
社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远
景目标纲要的决议

丰宁满族自治县第八届人民代表大会第五次会议 关于丰宁满族自治县国民经济和社会发展第十四 个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

(2021年2月4日县八届人大五次会议第二次全体会议通过)

丰宁满族自治县第八届人民代表大会第五次会议，审查了县人民政府提出的《丰宁满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（简称：《规划纲要（草案）》）。会议认为，规划纲要（草案）提出的各项目标任务，符合丰宁实际，确定的发展战略科学合理，保障措施切实可行，决定批准这个规划纲要。

会议认为，“十三五”以来，全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“绿色发展、转型发展、协同发展”要求，抓好脱贫攻坚和生态环境建设“两大任务”，面对复杂的发展环境和新冠肺炎疫情等因素影响，迎难而上，开拓进取，全面落实规划纲要确定的各项任务目标，圆满的完成了“十三五”目标任务，经济社会发展取得新的重大成就。

会议强调，“十四五”时期及今后一个时期，是我县抢抓机遇、推进跨越发展关键期，《规划纲要》客观全面，擘画了未来

我县发展的宏伟蓝图，为全县人民指明了奋斗方向，为我县经济社会实现高质量发展提供了重要保障。会议要求，县政府及其职能部门要认真抓好《规划纲要》的贯彻落实，围绕全面建设新时代美丽丰宁总目标，立足“两区一城”发展定位，按照“七个坚持、七个高质量”工作思路，扎实推进现代化经济体系建设，实现经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化美丽丰宁不懈奋斗！

丰宁满族自治县
国民经济和社会发展第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要

目 录

前 言.....	1
第一章科学分析形势，开启全面建设社会主义现代化美丽丰宁新征程....	2
第一节“十三五”时期经济社会发展的主要成就.....	2
第二节“十四五”时期经济社会发展的重大机遇.....	8
第三节“十四五”时期经济社会发展的主要挑战.....	9
第四节到二〇三五年基本建成现代化的远景目标.....	11
第二章牢牢把握“十四五”时期经济社会高质量发展的指导方针 和目标，谱写新阶段美丽丰宁现代化建设新篇章.....	12
第一节“十四五”时期经济社会高质量发展的指导思想.....	12
第二节“十四五”时期经济社会高质量发展的基本原则.....	13
第三节“十四五”时期经济社会高质量发展的主要目标.....	14
第四节“十四五”时期经济社会高质量发展的战略定位.....	15
第三章坚持深入践行“绿水青山就是金山银山”理论，建设高质量生态丰宁.....	18
第一节提升国土绿化治理水平.....	18
第二节持续强化环境污染治理.....	19
第三节推进经济社会绿色低碳发展.....	21
第四节完善生态环境治理长效机制.....	23
第四章坚持贯彻新发展理念，建设高质量富裕丰宁.....	26

第一节做大做强“1+2”主导产业.....	26
第二节大力发展现代服务业.....	33
第三节推动传统工业提质增效.....	36
第四节提升开发区发展水平.....	37
第五节扩大产业有效投资.....	39
第五章坚持统筹推进乡村振兴和新型城镇化战略，建设高质量现代丰宁.....	40
第一节着力推进现代农业发展.....	40
第二节持续优化国土空间布局.....	44
第三节建设民族融合绿色发展新城.....	45
第四节提升中心城镇辐射带动能力.....	47
第五节深入实施乡村建设行动.....	50
第六节全面加强基础设施建设.....	52
第六章坚持以人民为中心，建设高质量幸福丰宁.....	57
第一节全面落实积极就业政策.....	57
第二节着力办好人民满意教育.....	59
第三节深入推进健康丰宁建设.....	61
第四节加强多层次的社会保障.....	63
第五节加快建设养老服务体系.....	64
第七章坚持社会主义核心价值观，建设高质量文明丰宁.....	67
第一节全面加强意识形态工	

作	67	第二节深化社会文明诚信建	
设	67	第三节提升公共文化服务水	
平	68	第八章坚持改革开放创新，建设	
高质量活力丰宁	72	第一节实施创新驱动发展战	
略	72	第二节实施开放融合发展战	
略	74	第三节持续深化重点领域改	
革	76	第九章坚持加强和完善社会治理，	
建设高质量平安丰宁	79	第一节深入贯彻总体国家安全	
观	79	第二节持续推进法治丰宁建	
设	79	第三节保障群众生命财产安全	
全	80	第四节维护社会和谐稳定安	
全	81		
第十章加强党的全面领导，为“十四五”和二〇三五年远景目标			
实现营造良好政治环境和社会环境	84		
第一节坚决维护党中央权威和集中统一领导	84		
第二节强化党的创新理论武装	84		
第三节坚持与时俱进解放思想	85		
第四节坚持和改进党的全面领导	85		
第五节加强社会主义民主政治建设	86		
第六节打造			
新时代干部队伍	86		
第七节全面推			

进青年事业发展.....	87	第八节深入推进
全面从严治党.....	87	第九节建立完善工
作落实机制建设.....	88	

前言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新时代美丽丰宁社会主义现代化建设关键的五年。科学编制并有效实施国民经济和社会发展的第十四个五年规划，对巩固全面建成小康社会成果，确保社会主义现代化建设开好局、起好步意义重大。

本纲要依据《中共丰宁满族自治县委关于制定丰宁满族自治县第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，与《丰宁满族自治县国土空间总体规划(2020-2035年)》相衔接，主要阐明“十四五”时期全县经济社会发展战略意图、目标任务和工作举措，是政府依法履职尽责的重要依据，是全县人民共同行动的纲领。

本纲要的规划期为 2021-2025 年，目标展望到 2035 年。

第一章科学分析形势，开启全面建设社会主义现代化美丽丰宁新征程

“十四五”时期，我县经济社会发展进入新阶段，处于重要战略机遇期，具备很多有利条件，但困难挑战也不容忽视，全县上下要深刻理解新发展阶段的科学内涵，全面增强贯彻新发展理念的能力水平，牢牢把握新发展格局的部署要求，紧紧抓住发展机遇，科学应对困难挑战，持续开拓创新、艰苦奋斗，朝着全面建设社会主义现代化目标奋勇前进。

第一节 “十三五”时期经济社会发展的主要成就

“十三五”时期，面对繁重艰巨的发展改革任务，全县上下深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，不忘初心、牢记使命，突出脱贫攻坚和生态环境建设“两大任务”，践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，奋发有为推进“十三五”规划目标任务落地落实，经济社会发展取得新的重大成就。

(一)综合经济实力迈上新台阶。有效应对一系列困难挑战特别是新冠肺炎疫情冲击，推动经济持续稳健增长，地区生产总值年均增长 6.6%、现价总量突破 130 亿元，规模以上工业增加值年均增长 10%，城镇、农村居民人均可支配收入年均增长 7.9% 和 11.3%，在全市走在前列。全社会固定资产投资累计完成 544 亿元，位居承德市各县区首位。全部财政收入累计

完成 67.6 亿元，其中地方公共财政预算收入 37.1 亿元，分别比“十二五”时期增长 33.6%和 35%。全部财政支出累计完成 230.5 亿元，比“十二五”同期增长 105.2%。银行业金融机构存款余额达到 232 亿元，贷款余额达到 244.7 亿元，分别是 2015 年末的 1.76 倍和 2.35 倍。

(二)脱贫攻坚取得历史性成就。全县干部群众积极投身精准脱贫和全面建成小康社会主战场，众志成城、艰苦奋斗。五年间，累计投入各类资金 67 亿元，实施扶贫产业项目 2875 个，全部建档立卡贫困户实现 2 个以上产业带动增收；完成易地扶贫搬迁 4467 户、1.08 万人；解决 1.67 万户、4.2 万人住房问题和 5.1 万户、17.3 万人饮水安全问题；教育扶贫和医疗扶贫累计扶助 144.2 万人次，临时救助特殊困难人群 1.1 万人次，

“兜底”保障 2.61 万户、3.51 万人，累计发放各类低保、救助资金 5.9 亿元。全部建档立卡贫困人口实现稳定脱贫，全部贫困村脱贫出列，历史上首次消除绝对贫困。易地扶贫搬迁工作被国家发改委评为成效显著县，县城安置区被评为全国最美易地移民搬迁安置小区，“道德银行+爱心扶贫超市”、“非遗+扶贫”模式得到国家领导人和国家有关部委肯定。

(三)主导产业实现突破发展。五年间，累计实施重点产业项目 227 个，完成投资 275.6 亿元，形成了具有丰宁特色的主导产业体系。文化旅游医疗康养产业跨越提升，河北省第三届旅发大会成功举办，推动全域旅游发生质变。中国马镇、大汗行宫、七彩森林等 3 个景区成功晋级国家 4A 级景区，全县 2A 级以上景区达到 11 家，旅游接待床位突破 6 万张。中国马镇跻身省级特色小镇之列，实现了冬季旅游新突破。全县累计接待游客达到 989.4 万人次、实现综合收入 57.7 亿元，分别比“十二五”时期增长 60.9%和 76.9%。清洁能源产业迅速壮大，并网和在建项目发电机组装机规模从 2015 年的 50 万千瓦发展到 600 万千瓦。总装机 360 万千瓦的丰宁抽水蓄能电站建设顺利，主体建设工程进入收尾阶段。19 个风电场、4 个集中式光伏电站和 171 个村级光伏电站建成发电，并网容量达到 192 万千瓦。特色制造产业加快扩张，能源装备、汽车部件、食品饮料、新型材料等特色制造产业快速发展，河北丰宁经济开发区入驻各生产企业达到 76 家，实现主营业务收入 140 亿元，是 2015 年的 3.23 倍。培育高新技术企业 9 家、科技型中小企业 134 家、科技小巨人企业 19 家、星创天地 7 家（其中国家级 1 家）、技术创新中心 2 个。有机农业全省领跑发展，2018 年顺利通过国家有机产品认证示范县、全国有机农业示范基地验收，

成为全国第三个、全省唯一的有机“双冠县”，被省政府确定为“食品产业强县”培育县。“缘天然”和“维乐夫”企业品牌荣获中国驰名商标称号，“黄旗小米”成为国家地理标志保护产品，丰鑫实业获批“国家储备肉承储企业”。市级以上农业产业化龙头达到 53 家，建成市级以上产业化联合体 4 个，产业化经营率达到 62.75%。

(四)生态环境质量实现新提高。深入实施“生态立县”战略，累计完成营造林 148.3 万亩，森林覆盖率提高 6.6 个百分点，达到 60%。《封育禁牧条例》颁布实施。构建“一区、一城、两廊道”水生态格局，完成水土保持治理面积 493 平方公里，新修城乡堤防 94 公里。实施了县城及经济开发区供水和污水处理 PPP 项目、汤河流域综合治理 PPP 项目以及乡镇污水处理场等工程，改善了流域生态环境。“河长制”全面落实，洁净煤推广实现全覆盖，城镇环境基础设施建设和运行水平稳步提升，主要污染物排放有效遏制。2020 年，二级以上天数达到 325 天，比 2015 年增加 71 天，空气质量综合指数 3.38，位居全市第一。全县饮用水卫生全部合格，河流考核断面水质优良比例达到 100%，县城污水集中处理率达到 93.3%。县域规模化养殖场全部配套建设粪污处理设施，畜禽粪污综合利用率达到 90%。

(五)城乡融合发展呈现新面貌。常住人口城镇化率提高 9 个百分点、达到 42.25%。县城主城区提质扩容扎实推进，南部新城拔地而起，北部新区已具雏形，产城融合发展框架更加饱满。智慧城市建设和有力推进，投资 2.48 亿元的一期工程顺利完成，构建“一个中心”(智慧城市运营指挥中心)、“两个平台”(公共信息平台、大数据中心)、“多个模块”(精准扶贫、智慧旅游、智慧交通、智慧政务等)智慧城市框架，2020 年列入河北省第一批新型智慧城市建设和试点县，赢得创新发展新机遇。累计投资 2.9 亿元，新建和改造城市道路 9.8 公里，胜利街贯通，金融街西延、爱民街东延、新一中北街、六小南街、宁丰路改造提升等工程竣工通车。投资 6.88 亿元的“一主四副”工程顺利竣工。实施县城雨污分流管网改造工程 18.8 公里，改造老旧小区 43 个，新改建水冲公厕 56 座，安装路灯 1668 盏。新增城市绿地 150 公顷，绿化覆盖率达到 40.8%。查处违建行为 810 起，拆除违建面积近 30 万平方米。凤山、大滩、黑山嘴等中心城镇基础设施进一步完善，人口和产业聚集能力增强。乡村振兴战略全面推进，农村人居环境、农业生产条件、农村公共服务等方面发生历史性变化。

(六)基础设施实现全面改善。投资 29.9 亿元，建设国省干线 188 公里、农村公路 1745 公里、桥梁 94 座，完成国省干线

大中修工程 179 公里、安全防护工程 275 公里。抽水蓄能电站进场路、张承高速连接线、省道半虎线县城至天桥段、国道 111 线黄旗镇至杨树底下段、南杨线改建工程等一批重点公路项目顺利竣工。全县干线公路达到 10 条 517.8 公里，农村公路总里程达到 3186 公里，全县 309 个行政村全部实现村村通。总投资 51.6 亿元、建设里程 148 公里的虎丰二期铁路通车。投资 8 亿元，新建和改造 220 千伏线路 55.1 公里、110 千伏线路 189 公里、35 千伏及以下线路 1430 公里，新建和改造配变台区 602 台，供电可靠率达到 99.7%。张北柔性直流丰宁换流站、土城 220 千伏变电站配套 110 千伏送出等重大工程按期投运。投资

2.39 亿元，补充新增耕地 1.98 万亩，建成高标准农田 3.3 万亩。

(七)改革开放取得扎实成效。各领域改革扎实推进，顺利完成 680 余项改革任务，总结推广创新经验 20 余项。五年累计引进到位资金 282 亿元，比“十二五”时期增长 6.7%。以“放管服”改革为抓手，着力优化营商环境，压缩工商登记时限等多项工作走在全市前列。把握京津冀协同发展历史机遇，交通、生态、产业等重点领域对接合作取得扎实成效。“怀丰产业园”承接北京外迁企业 19 个，跨区域汽车产业链初具规模。县急救中心纳入怀柔区急救体系，县医院、中医院分别与多家北京医

院建立医疗协助和远程医疗合作关系，实现优质资源为我所用。开放触角向珠三角、长三角地区延伸，成功引进广州朴诚、汇伟和浙江大有等知名企业。

(八)民生社会事业实现新进步。城镇居民、农村居民低保标准均比 2015 年“翻一番”，分别达到 7800 元/年和 4800 元/年。企业职工养老金实现 15 连增，人均养老金达 2463 元/月。劳动就业服务平台实现行政村全覆盖，累计完成城镇新增就业、下岗失业人员再就业及新增农村劳动力转移就业 5.24 万人，群众生活得到有力保障。投资 5.5 亿元，新建丰宁一中、六小、七小、四幼、五幼、凤山第一幼，改扩建第四中学，有效地解决了适龄儿童入学难和县城学校大班额问题。新建改扩建薄弱学校 79 所，完善两类学校建设 80 所。晨曦高级中学、福环国际学校建成招生，民办教育快速发展。投资 6.7 亿元，迁址新建县医院、中医院、妇幼保健院、疾控中心。新建改造乡镇卫生院 29 所、卫生室 158 所，完成 200 名乡村医生定向培养。

“雨润工程”深入实施，县域医疗服务水平明显提升。投资 3.2 亿元，完善公共文化服务网络。新建乡村文体设施 1396 处，实现行政村全覆盖。新建改造养老机构 5 所、新增床位 308 张，实现区域全覆盖。《丰宁文化遗产系列丛书》和《丰宁文化艺术

志》正式出版，属全市首例。挖掘整理非物质文化遗产项目 61 项，确定非遗项目代表性传承人 59 人，处于全市前列。

(九)社会大局和谐稳定。综治信访、安全生产、市场监管、民族宗教等领域不断适应新形势、新任务要求，科学发展、创新发展。扫黑除恶专项斗争纵深推进，有力维护了社会大局和谐稳定。“双拥共建”扎实开展，退役军人服务保障工作显著加强。妇女儿童、残疾人、孤寡老人等弱势群体权益保障、关心关爱和扶持救助力度明显加大，充分彰显社会主义制度优越性。气象、史志、广播影视等单位围绕中心、服务大局，取得新的成绩。

第二节 “十四五”时期经济社会发展的重大机遇

“十四五”时期，我县经济社会高质量发展的基础更加牢固，同时党中央的重大战略部署也为我们提供了新的发展机遇。一是新形势带来新机遇。党中央关于制定“十四五”规划的建议做出加快构建以“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的战略部署，要求坚持扩大内需战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。这一战略举措，必将加快扩大国内消费规模、推进消费结构升级。据统计，京津冀地区 2018 年的常住人口就已经突破 1.12

亿，是一个巨大的消费市场，蕴含着巨大商机，只要我们聚焦京津冀大市场，顺势而为，完全可以推进生态旅游医疗康养等现代服务业和有机杂粮等现代农业跨越发展。二是独特区位带来无限发展动能。我县地处燕山腹地，南临北京、西接张家口，特殊的区位面临着特殊发展机遇。京津冀协同发展深入推进，京津冀世界级城市群建设和非首都功能疏解同步加力，国家以及北京市将在基础设施互联互通、生态共建共享、产业孵化转化承接等方面推出一系列重大举措。特别是，2022年北京冬奥会召开在即，全国乃至全世界的目光聚焦北京和张家口，为我县旅游业发展带来千载难逢机遇，京北第一草原旅游品牌必将享誉世界。三是特殊县情带来的叠加政策效应将持续显现。党中央关于制定“十四五”规划的建议明确提出“支持革命老区、民族地区加快发展”“加大对欠发达地区财政支出力度”等推动区域协调发展政策。我县既是京津冀水源涵养功能区的核心区，又是经济欠发达地区、革命老区、民族地区，必将持续获得国家政策支持。同时，我县与民建中央和各省民建组织，国家发改委、农业部、工信部等国家部委，北京市各厅局及怀柔区，建立了深厚的合作基础，有利于在经济社会发展中，放大丰宁自身优势，争取和吸引更多战略资源。四是高铁时代带来广阔发展空间。京沈高铁即将全面运营，京张(张北)高铁即将

建设，丰宁地处张承之间，两地高铁建设运营将大幅提升丰宁对外开放能力，充分释放“投资洼地”效益，对引进北京高端企业、高科技项目、创新人才，以及加快改善民生起到巨大促进作用。

第三节 “十四五”时期经济社会发展的主要挑战

从外部环境看，党的十九届五中全会做出了“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战

都有新的发展变化”的重大判断，深刻指出和平发展仍然是时代主题，同时不稳定性、不确定性明显增加；深刻指出我国已经转向高质量发展阶段，继续发展具有很多方面的优势和条件，同时也存在一些问题、短板、弱项。由此可以判断，未来一个时期，我县经济社会发展的外部环境错综复杂，必须准确把握、科学应对。

从内部条件看，我县刚刚摆脱贫困，经济社会发展总体水平不高是基本县情，发展道路上还有挑战和困难，需要下更大力气、采取更实举措加以改进和突破。主要表现在：一是发展质量需要提升。我县经济总量小，主导产业规模小、产业链短，融合发展水平还需进一步提升。文化旅游医疗康养产业还停留在初级阶段，文化内涵对旅游支撑不足，高端医疗康养还处于空白；有机农业种植和深加工规模还比较小，与京津乃至全国市场对接不够深入；传统服务业急待转型升级，现代服务业基础设施和服务水平还有很大短板。二是生态建设水平与“水源涵养”要求还有一定差距。县域面积大与绿化面积小形成较大反差，森林覆盖率还未进入全市前列；森林管护水平还处于较低阶段，森林抚育质量还有很大提升空间，植被涵养水源、阻挡沙源的能力仍需大力提升；经营生态意识不强，以生态为核心的产业链条还需要进一步延伸。三是基础设施瓶颈还未完全

破解。基础设施短板依然是制约县域经济社会加快发展的重要一环。市政和环保基础设施历史欠账较多。尚未开通客运铁路和机场，公路等级总体偏低、密度小，缺少连通北京、内蒙古、张家口等地区的高等级交通廊道，县内旅游景区连通还存在断点和堵点，交通系统对空间生产力价值创造不足。

第四节到二〇三五年基本建成现代化的远景目标

根据党的十九届五中全会描绘的宏伟蓝图，结合我县实际，展望二〇三五年，我县要全面实现京津冀水资源涵养功能区和生态环境支撑区的核心区、京北文旅康养示范区、民族融合绿色发展新城(简称“两区一城”)的发展定位；生态文明建设取得重大成就，广泛形成绿色生产生活方式，提前实现碳中和目标；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，经济实力、经济总量、城乡居民可支配收入迈上大台阶，共同富裕达到较高水平；全面融入京津冀一体化发展大格局，建成高水平的国家全域旅游示范县、河北省食品工业强县，成为北京后花园、有机食品生产供应保障区；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安丰宁、和谐丰宁建设达到更高水平；各项基础设施条件根本改善，社会各项事业全面发展，创新能力和文化软实力显著增强，城乡社会文明达到新的高度，人民群众生活更加美好，美丽丰宁达到新水平。

第二章牢牢把握“十四五”时期经济社会高质量发展的指导方针和目标，谱写新阶段美丽丰宁现代化 建设新篇章

谋划推进“十四五”经济社会高质量发展，必须始终增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决推动党中央重大战略部署和省、市重大工作安排在我县落地落实，取得更加丰硕成果。

第一节“十四五”时期经济社会高质量发展的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，围绕全面建设社会主义现代化美丽丰宁总目标，坚持京津冀水资源涵养功能区和生态环境支撑区的核心区、京北文旅康养示范区、民族融合

绿色发展新城的“两区一城”发展定位，锚定二〇三五年远景目标，按照“七个坚持、七个高质量”总体工作思路，全面推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加快人民群众共同富裕步伐，确保经济持续健康发展、社会大局安定和谐，为全面建设社会主义现代化美丽丰宁开好局、起好步。

第二节“十四五”时期经济社会高质量发展的基本原则

(一)坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终和以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念的能力和水平，激发广大干部群众干事创业积极性、主动性、创造性，为实现高质量发展提供根本保证。

(二)坚持以人民为中心。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(三)坚持生态立县。认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力弘扬塞罕坝精神，自觉担起京津冀生态环境支撑区和水资源涵养功能区建设重大政治责任，坚定不移走“生态优先、绿色发展”之路。

(四)坚持创新驱动。深入实施创新驱动战略，完善创新体系，催生新发展动能。坚定不移深化改革，激发创新发展活力，扩大高水平开放，打造合作竞争新优势，持续增强发展动力。

(五)坚持高质量发展。坚定不移以新发展理念引领高质量发展，切实转变发展方式，实施扩大内需战略，加快转型升级和提质增效，加快建设现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

(六)坚持系统观念。坚决提高政治站位，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节“十四五”时期经济社会高质量发展的主要目标

综合国内外发展环境和新发展阶段的要求，我县“十四五”时期发展的目标是：

(一)生态环境质量明显提升。生态红线得到有效落实，森林覆盖率持续提升，生态产品供给能力显著增强，创建成为国家级森林城市。城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度、万元地区生产总值能耗、污染物排放等保持较低水平，大气环境质量继续保持京津冀地区前列。

(二)经济发展质量明显提升。地区生产总值和财政收入保持平稳较快增长，全社会固定资产投资保持较大规模。经济结构战略性调整取得突破性进展，三次产业结构进一步优化，现代农业形成完整产业链，特色主导产业规模和效益显著提高，先进制造业增加值、高新技术产业增加值占地区生产总值比重大幅提高。

(三)人民生活品质明显提升。城镇、农村居民人均可支配收入保持中高速增长。社会公共服务供给能力进一步增强，教育、医疗等公共服务实现优质均衡发展。城乡最低生活保障制度进一步完善，城乡居民养老保险参保率、医疗保险参保率和新农合参保率得到巩固提高。居民就业更加充分，城镇登记失业率控制在较低水平。

(四)改革开放水平明显提升。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加完善，公平竞争制度更加健全，营商环境更加优化，开发区能级水平大幅提升，初步形成开放型经济发展新高地。

(五)社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的氛围更加浓厚。城乡居民思想道德素质、科学

文化素质、法制素质、健康素质等明显提高，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业活力迸发。

(六)社会治理效能明显提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升。社会治理水平明显提高，防范化解风险体制机制更加健全，突发公共事件处置能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升。

第四节 “十四五”时期经济社会高质量发展的战略定位

京津冀水资源涵养功能区和生态环境支撑区的核心区：深入贯彻党中央关于建设主体功能区的战略部署，持续实施国家重点生态建设工程，大力支持社会造林，构建山水林田湖草复合生态系统，提升防风固沙、保护生物多样性、固碳释氧等生态服务功能；持续加强“生态涵水、工程调水、治理节水、环保净水、产业兴水”，全面修复滦河、潮河流域水生态系统，优化水资源配置、改善水环境质量；探索“绿水青山”转化为“金山银山”的丰宁路径和模式，实现经济社会发展和生态环境保护和谐共进、人与自然和谐共处，把我县建设成为华北地区体量最大、功能最全、作用突出的京津冀水源涵养和生态环境支撑功能单元。

京北文旅康养示范区：立足丰富的旅游资源、优良的生态环境、多元的文化底蕴，把握旅游产业高端化、多元化、个性化发展趋势，抓住用好“双循环”体系加快构建、京津冀协同发展纵深推进、北京冬奥会召开在即等重大历史机遇，聚焦京津冀、放眼全国、对标国际，以产业融合创新为引擎，以特色旅游景区和特色旅游小镇规划建设为载体，用好生态、冰雪、文化、山岳四大资源，推进“旅游+文化”“旅游+康养”两大业态，加快一季游向四季游转变，全面提升旅游产业服务功能，将我县建设成为环首都旅游产业带上的高品质文化旅游康养目的地。

民族融合绿色发展新城：围绕筑牢中华民族命运共同体，巩固发展和谐的民族关系，将民族文化元素融入城市规划建设，彰显城市的民族特色。统筹推进主城区、开发区、北新区开发建设，强化功能设计和管控，奠定中等城市发展框架。坚持生活服务业与消费服务业同步推进，构建现代城市产业体系；坚持更新改造与开发新建同步推进，构建绿色居住体系；坚持保护与修复同步推进，构建全覆盖的城市绿化体系，实现生产、生活、生态和谐共进，把县城打造成为京津冀城镇体系中的重要节点。

“十四五”期间经济社会发展主要指标

类别	指 标		2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长 [累计]	指标属 性
经济 发展	1.地区生产总值增长(%)		——	——	6.0 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)		5.18	6.75	[1.57]	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)		42.25	48.25	[6]	预期性
	4.公共财政预算收入(亿元)		7.79	10.18	5.5	预期性
创新 驱动	5.全社会研发经费投入增长(%)		——	——	10 左右	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量(件)		0.25	1.22	[0.97]	预期性
	7.主导产业增加值占地区生产总值比重(%)		——	55	——	预期性
	8.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)		18	23	[5]	预期性
民生 福祉	9.城乡居民 收入(元)	农村居民人均可支配收入	10497	15423	8 左右	预期性
		城镇居民人均可支配收入	26899	39523	8 左右	预期性
	10.城镇调查失业率(%)		3.52	4.5 以内	——	预期性
	11.人均预期寿命(岁)		——	——	[1]	预期性
	12.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)		2.2	3.3	[1.1]	预期性
	13.基本养老保险参保率(%)		98	98	——	预期性
	14.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)		——	1.3	——	预期性
	15.劳动年龄人口平均受教育年限(年)		13.5	14	[0.5]	预期性
绿色 转型	16.单位地区生产总值能源消耗降低(%)		2.7	市 定 目 标	完 成 任 务	约束性
	17.单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)		2.7	市 定 目 标	完 成 任 务	约束性
	18.地级城市空气质量优良天数比率(%)		83.3	持 续 改 善	完 成 任 务	约束性
	19.地级城市细颗粒物(PM2.5)浓度降低(%)		27	市 定 目 标	完 成 任 务	约束性
	20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)		100	100	——	约束性
	21.森林覆盖率(%)		60	62	[2]	约束性
	22.万元地区生产总值用水量(立方米)		86.7	65	[-25.1]	约束性

安全保障	23. 粮食综合生产能力(万吨)	——	14.5	——	约束性
	24.能源综合生产能力(万吨标准煤)	41.7	80	2 倍	约束性

备注：〔 〕 内为 5 年累计数；发展速度标注“左右”的可上下浮动 0.5 个百分点

第三章坚持深入践行“绿水青山就是金山银山”

理论，建设高质量生态丰宁

深入贯彻习近平生态文明思想，深入践行“绿水青山就是金山银山”理论，大力弘扬塞罕坝精神，切实担负起“两区”建设政治责任，着力提升区域综合生态功能，持续打好污染防治攻坚战，推进经济社会绿色发展，完善生态环境建设长效机制，加快从生态资源大县向生态经济强县迈进，建设高质量的京津冀水资源涵养功能区和生态环境支撑区的核心区，努力在实现碳中和奋斗目标中走在前列。

第一节提升国土绿化治理水平

坚持留白增绿、见缝插绿、出门见绿、裸露复绿，全面提高国土绿化和整治水平，创建国家级森林城市。发挥好重点工程的支撑作用，科学规划实施张承坝上地区植树造林、“三北”防沙治沙生态保护与修复、京津风沙源治理二期、潮滦河河道生态治理、清洁小流域建设等重点生态建设工程，加快集中连片荒山荒坡、水土流失区、土壤沙化区的造林绿化和综合整治，提升生态系统质量。积极引导社会力量造林，支持群众开展

“四旁”造林、承包荒山荒滩造林、小散地块造林，加快全县绿化“灭荒”。广泛开展森林机关、森林矿山、森林校园、森林村庄、森林社区创建活动。全面实施森林质量精准提升工程，加快森林规模抚育和迹地更新，培育健康森林。实施留水、储水、水生态等“百湖工程”，提升水资源调蓄能力。大力推行“林长制”，全面提升林地管护水平，全面发挥森林防风固沙、固碳释氧、涵养水源等综合性生态功能。到 2025 年，全县完成营林造林 150 万亩以上，综合防治水土流失 125 平方公里以上，修复河道生态 150 公里以上，全县生态公益林和天然林面积达到 4126 平方公里，森林覆盖率提高到 62%，有害生物成灾率控制在 4‰以下，雨水年径流总量控制率达到 70%，轻度以上水土流失综合治理程度达到 90%以上、拦泥减沙效益达到 80%以上。

第二节持续强化环境污染治理

(一)抓好大气污染防治。全面落实施工场地扬尘治理、机动车尾气治理、城乡面源污染管控等治理措施和任务，确保大气污染源全面达标排放，推动大气环境质量再上新台阶。推进城镇集中供热，确保到 2025 年城镇集中供热率大于 80%。持续加强农村燃煤管控，巩固好农村清洁取暖全覆盖成果。实施好垃圾焚烧发电项目，力争 2022 年前投入运行。推进大气污染源

协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，实行氮氧化物和挥发性有机物协同减排，确保主要污染物排放保持较低水平。

(二)抓好水环境保护治理。实施最严格的水资源管理制度，加强农业节水、工业节水、生活节水，深化节水社会建设。深化“一河一策”“河(段)长制”“单元治理、断面管控”的流域治理模式，统筹水资源、水环境、水生态“三水”共治，推进潮河、滦河流域生态系统治理。进一步落实建设项目水资源论证制度、取水许可审批管理制度，严格水资源“三条红线”管理。加强生产计划用水和定额管理，严格控制工业废水排放，推进水源保护区养殖场和养殖小区搬迁退出、城市黑臭水体治理和违法采砂治理，加强生活污水集中收集处理。到 2025 年，乡镇政府所在地村庄全部实现生活污水集中处理，潮河傍河村庄污水处理率 100%，河湖水面达到国土面积的 0.96%，地表水优于Ⅲ类断面比例、城镇集中式饮用水水源地水质达标率保持

100%，县城建成区污水集中处理率达到 95%。

(三)加强耕地保护和污染防治。坚持最严格的耕地保护制度，协调和农业生产与生态保护关系，坚决遏制耕地“非农化”。加强农用地分类管理，确保到 2025 年耕地保有量 134 万亩、永久性基本农田保有量 109 万亩、基本草场保有量 139

万亩，自然保护区面积达到 104 万亩。加强城乡生活垃圾集中处置和矿山环境综合整治，强化固体废弃物、危险废弃物治理。大力推广水肥一体、喷灌微灌、生物防治、有机肥替代化肥等节水节肥技术，减少化肥农药使用量。推进农膜减量替代，完善农膜回收处置体系，减轻“白色污染”。到 2025 年，农业危险废弃物安全处置率达到 100%，农作物秸秆综合利用率达到 96%，受污染耕地安全利用率高于 95%，城乡生活垃圾集中无害化处理率均达到 90%。

第三节推进经济社会绿色低碳发展

增强经营生态意识，推动生态优势向经济优势、发展优势转化，构建产业生态化、生态产业化新发展格局。

(一)探索创建碳中和先行示范县。分类摸清县域自然资源生态价值底数，制定实施推进碳中和先行先试工作方案。推进生产绿色化，推进能源体系清洁低碳发展，积极发展水电，加快发展光伏和风电，完善清洁能源消纳体系，推动低碳能源替代化石能源。加快推进产业结构转型，严格控制高耗能产业，积极发展战略新兴产业，加快推进现代服务业、高新技术产业和先进制造业发展。推进能源消费双控制度，严格控制能耗强度，合理控制能源消费总量，探索建立用能预算等管理制度，推动能源资源高效配置、高效利用。继续深入推进工业、建筑、交

通、公共机构等重点领域节能，着力提升新基建能效水平。加速低碳技术推广，持续推进绿色矿山、绿色企业建设，推广

“畜

-沼-菜” “粮-畜-肥-田” 等生态循环模式，加快推进规模化储能、氢能、碳捕集利用等技术，推动数字化信息化技术在节能、清洁能源领域的创新融合。倡导绿色生活方式，开展节能机关、家庭、学校、社区、商场创建行动，发展绿色交通，推行绿色出行，推动全社会逐步形成绿色低碳生活方式。推行绿色产品政府采购制度，建立完善节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品和新能源汽车推广机制。坚持建筑绿色化，确保新建建筑物 100%达到绿色标准。 (二)加快发展壮大森林经济。科学规划林果产业发展布局，

结合张承坝上地区造林等重点生态工程，提高经济林比重，促进林果产业区域化、种植良种化。重点发展山杏、山桃、山樱桃、大果沙棘等生态经济林，支持各乡镇发展林下经济，提高森林资源利用水平，到 2025 年全县新增经济林面积 5 万亩。完善经营体制机制，引导各类资本参与国有、集体林业资源经营，推进林业资源资产化。支持林产品加工企业发展，提高有机山杏仁等林产品加工转化能力。积极引进林产品加工企业，培育林业经济产业链，推进林业产业化经营。落实国家推进林

业经济发展的各项政策，调动全县各方面发展林业经济积极性，培育一批家庭林场、林业合作社。围绕森林公园、湿地公园、国有林场等森林旅游资源，大力发展森林养生产业，打造有品牌、有品质、有品位的森林养生基地。

(三)严格执行生态保护政策。动态修订并严格执行国家重点生态功能区产业准入负面清单，守住产业项目准入“大门”。落实河北省生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单生态环境分区管控制度。坚持动态、科学调整污水处理、垃圾处理收费标准，严格落实脱硫、脱硝和除尘环保电价政策，实施差别化排污收费政策。健全资源产权制度，推进自然资源产权确权，开展环境承载力评价，实施自然生态空间用途管制。

第四节完善生态环境治理长效机制

(一)加强对居民的教育引导。深入开展习近平生态文明思想宣传教育，增强全体居民和市场主体生态环保意识。以乡镇机构改革执法权下放为契机，广泛宣传《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律及《丰宁满族自治县封育禁牧条例》等地方法规，严肃查处违法开垦、散撒放牧、野外用火、违法排放等违

法、违规行为。“十四五”时期，全县森林火灾发生面积控制在 3‰ 以下。

(二)健全环境监测考核机制。严格落实《承德市水资源涵养功能区保护条例》，建立自然资源统一调查、评价、监测制度。完善监管、监察、监测等各类环境管理信息系统，构建业务网络，不断提升环境监管效能。建立健全环保行政执法与刑事司法联动机制，加强对涉气、涉水、涉重、危废等环境重点难点问题及重点企业的环境监督。落实乡镇人民政府和国有林场管理处辖区林地、草原、湿地保护主体责任，全面强化工矿企业生态环境治理和污染物排放治理的主体责任。

(三)推进生态产品资产化。加强区域系统治理合作，加强与京、津两市和周边市县的合作，落实好区域联防联控等工作机制，积极争取国家、北京市生态补偿，探索滦河、潮河源头水生态共治共享机制，加大生态环境治理投入。全面落实承德市创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的部署，完善森林资源资产化、生态产品市场化机制，争取开展商品林赎买制定试点，推进生态发展从“建设保护”向“建营兼顾”转变。积极争取开展排污权、用水权、碳排放权市场化交易。拓展林业碳汇项目开发、建设融资渠道，大力增加森林碳汇，加快生态效益向经济效益转化速度。

专栏 1: 生态环境建设重点工程项目

(一)造林绿化

1. “三北”防沙治沙生态保护与修复工程: 分期实施人工造林工程

15 万亩、封山育林工程 12 万亩、森林质量精准提升工程 100 万亩;

2.张承坝上地区造林工程: 分期实施人工造林工程 24 万亩、补植补造工程 15 万亩;

3.草原保护建设工程: 分期实施草地治理工程 10 万亩;

4.经济林产业基地示范项目: 分期建设经济林基地 5 万亩以上。

(二)流域治理

1.滦河河道生态治理工程: 分期修复滦河河道生态 79 公里;

2.清洁小流域建设项目: 分期建设清洁小流域 58.54 平方公里;

3.中小河流河道治理工程: 分期治理兴洲河河道 35.2 公里;

4.京津风沙源治理二期工程: 分期防治水土流失面积 125 平方公里;

5.山洪沟治理工程: 分期治理山洪沟 19 公里;

6.滦河源草地生态系统省级自然保护区建设项目: 实施退耕还湿 0.14 万亩、退耕还草 1.39 万亩, 建设湿地外围设置围栏 10 公里、生物蓄水坝 4 座, 新建游览步道 3 公里, 配套建设附属设施及科研设备。

(三)环境治理

1.生活垃圾焚烧发电项目(一期): 建设 1×300t/d 机械炉排炉和 1×6MW 发电机组生活垃圾焚烧发电厂;

2.乡镇污水处理厂及配套管网项目: 分批建设黄旗、胡麻营、波罗

诺、大滩、鱼儿山、黑山嘴、南关等乡镇污水处理场及配套管网工程，到“十四五”末，乡镇政府所在地村庄全部实现生活污水集中处理，潮河傍河村庄污水处理率 100%；

3.清源污水厂提标改造项目：由现日处理污水 3.5 万吨提高到日处理能力 5 万吨，排放标准由一级 A 提高到京标 A；

4.乡镇垃圾分选站建设项目：分批建设坝上片区、土城片区、黑山嘴片区、凤山片区垃圾分选站 4 座；

5.历史遗留废弃矿山生态修复项目：分期治理废弃矿山，通过削坡、错台、覆土、绿化等工程，完成环境恢复治理。

(四)其它项目

1.森林草原防火体系建设项目：分批修建灭火取水点、专业营房和储备库、防火通道等设施，营造生物防火林带，配备扑火装备；

2.林业和草原有害生物防治体系基础设施建设项目：建设县级测报站 1 个、乡级监测站 8 个、检疫实验室 1 个、远程数据采集系统 1 套。

第四章坚持贯彻新发展理念，建设高质量富裕丰宁

深入贯彻新发展理念，把握高质量发展要求，立足产业基础，着力锻长板、补短板，加快构建环境友好、融合共进、优质高效的“1+2+N”现代产业体系，推动经济高质量发展再上新台阶，带动城乡居民持续增收，向共同富裕目标稳步前进。

第一节做大做强“1+2”主导产业

围绕承德市县域主导产业布局，着力做大做强文化旅游医疗康养产业、食品医药产业、清洁能源和特色装备制造产业，引领经济高质量发展。

(一)文化旅游医疗康养产业。把握旅游高端化、多元化、个性化发展趋势，突出本地特色，推进文化旅游医疗康养产业向全域旅游、全年旅游、全业态融合方向发展，提升供给质量，创造更多需求，加快建设国际化休闲旅游目的地。2025年前，按照《全域旅游示范区创建验收标准》和《“中国天然氧吧”创建管理办法》，创建成为国家全域旅游示范区和“中国天然氧吧”县。优化产业全域布局，系统性、层次性布局旅游基础设施和服务设施，构建以京北第一草原景区为龙头，以九龙松、喇嘛山、燕山大峡谷、云雾山等景区为节点，辐射带动若干旅

游专业村的网络型全域产业空间格局。创新产业发展模式，依托丰富的旅游资源和产业基础，以“旅游+”和“+旅游”理念为引导，着力推进旅游与文化、体育、农业、工业、商贸等产业的深度融合。用好民俗、地质、化石等文化旅游资源和森林、温泉、山岳等运动康养资源，开发推出化石科考研学、蓄能电站工业观光、山地运动健身、森林生态养生、温泉水疗康体等旅游产品。持续举办好中国马镇冰火节等冬季旅游节庆活动，加快规划建设一批滑冰场、滑雪场，建设京北大众冰雪运动目的地，打造以马文化和冰雪运动为特色的文旅康养品牌。打造融合发展样板，与新型城镇化紧密结合，推进中国马镇、茶盐古镇、陌上花开农旅小镇、国际森林康养小镇、温泉康养小镇、云雾山农文旅小镇等一批旅游特色小镇建设，集合山水风光、民俗风情、烹调饮食等功能，导入非遗、化石、游牧、农耕等文化元素，配套医疗、运动、会议、会展、影视等设施，打造旅游产业创新融合发展样板。支持中国马镇深入创建国家级旅游度假区，力争永太兴疏林草原创建为国家 4A 级景区，陌上花开等小镇创建为省级特色旅游小镇。深化市场宣传营销，加强职能部门、旅游企业、旅行社及景区间的协调配合，积极参加国家、省、市组织的文博会、旅游交易会、旅游博览会、旅行商大会、自驾游大会等大型文化旅游博览会，对外广泛宣传

丰宁旅游资源，推动丰宁旅游对外合作交流。细分客源地域和客源目标，制定差异化的营销策略，在用好传统平面媒体宣传的同时，加强微信、微博、抖音等新媒体媒介的运用，提升营销实效。完善产业发展机制，科学配置和界定行业主管部门和乡镇人民政府旅游管理职权、职责，推进景区管理模式创新。推进旅游资源资产化管理、公司化运营，提升产业“造血”能力。到 2025 年，力争全县年接待游客突破 420 万人次，旅游业综合收入突破 25 亿元。

专栏 2：文化旅游医疗康养产业重点工程 and 项目

(一)重点度假区、景区培育工程

1.中国马镇旅游度假区：以自然生态为依托，建设草原特色酒店群、骑马观景道路、花海、节日广场等旅游度假区基础设施，创建国家级旅游度假区；

2.永太兴疏林草原景区：在外沟门乡建设集生态观光、野奢度假、山地运动、文化体验、科普教育等功能于一体的旅游度假区设施，打造茶盐古镇特色旅游小镇，创建国家 4A 级旅游景区；

3.风电旅游廊道项目：依托千松坝国家 2A 级景区，整合现有风电路、防火道资源，打造“风电旅游廊道”，打造山地汽车运动目的地。

(二)特色旅游小镇创建工程

1.国际森林康养小镇：依托杨木栅子乡优质生态资源，建设森林康养体验区等设施，打造环首都知名森林康养目的地；

2.陌上花开农旅小镇：依托平顶山旅游资源，结合特色农业，建设文旅基础设施，打造省级农旅康养小镇；

3.天马飞行小镇：在大滩镇建设飞行体验基地、马术运动基地、冰雪运动基地，打造大型体育运动小镇；

4.云雾山农文旅小镇：依托云雾山生态旅游和历史文化资源，规划建设集生态养生小镇；

5.汤河温泉小镇：依托燕山大峡谷旅游景区和温泉资源，规划建设集休闲度假、温泉养生、户外运动、避暑康体等功能于一体的大健康旅游度假区；

6.抽水蓄能电站观光小镇：依托化石公园、丰宁抽水蓄能电站等旅游资源，规划建设集地质科考、工业观光、休闲避暑等功能于一体的综合性旅游景区。

7.邓栅子森林康养小镇：依托邓栅子林场森林资源和燕山大峡谷的自然风光，加速康养与旅游度假的融合，规划建设生态旅游康养小镇。

(三)特色文旅康养项目推进工程

1.推进白云古洞提升改造、海留图国家湿地公园、热河龙凤谷体育小镇、鸳鸯湖旅游康养、广益号鹰猎文化小镇、喇嘛山八里奇峰景区等一批特色项目；

2.坚持与张家口区域协同发展、错位发展，突出大众性，在全县谋划建设一批冰雪运动和娱乐项目，推进京北大众冰雪运动基地建设。

(四)旅游基础设施提升工程

1.交通标识项目：对全县旅游道路及地块进行充分分析及研究，安装旅游交通标识牌 60 块，建设电子旅游导览屏和宣传栏 10 处；

2.京北第一草原景区亮化延伸工程：在景区御大线、元北线、244 省道等路段共 44 公里安装路灯 1600 盏；

3.公交专线项目：开通县城至京北第一草原等重点景区的旅游专线公共交通；

4.景区旅游基础设施提升工程：进一步完善提升旅游公共服务设施,谋划新建 2 个游客服务中心、20 座 1A 级以上旅游厕所。

(二)食品医药产业。食品产业，突出有机食品、功能食品、速食食品三个板块，积极承接京津外迁食品生产企业，开展以商引商、产业链招商，吸引一批国内外知名企业，加快建设河北省食品产业强县。以奶、肉、杂粮精深加工为重点，完善

“龙头企业+现代种植(养殖)园区+合作社+农户”发展模式，打造产、加、销、研一体的“龙型经济”产业链，壮大食品产业

集群，力争到 2025 年，食品饮料产业的规模以上企业数量增加到 10 家，年产值达到 30 亿元。实施区域、企业、产品“三位一体”品牌战略，培育中国驰名商标和地标产品，提升产品竞争力和附加值。医药产业，抓住国家鼓励中医药产业发展、河北省打造太行山-燕山中药材种植带的机遇，制定实施中草药产业发展行动计划，力争到 2025 年，全县连翘、黄芩、苍术等道地药材栽培达到 13 万亩,建成 5 至 6 个标准化生产乡镇，培育 2 家以上产值千万元以上中药材生产加工龙头企业。推动药食同源产品做大做强，努力将菊苣产业建设成全国技术先进、产品领先的产业链，把平安高科打造成为全球知名菊粉供货商。

专栏 3：食品医药产业重点项目

1.朴诚乳业年产 16 万吨低温乳制品二期项目：占地 20 亩,建设原料库等设施，建成后可满足日处理 500 吨鲜奶需求；

2.金田麦面制品生产基地项目：建设面线车间一栋，安装生产线 2 条，配套建设生产仓储库房等附属设施；

3.元始农业豆制品及燕麦片深加工项目：在开发区建设占地 40 亩豆制品加工厂 1 座、在鱼儿山建设占地 40 亩燕麦片深加工厂 1 座，配套生产线及附属设施；

4.大有天然乳业牛奶加工项目：建设日处理鲜奶 300 吨综合乳品加工厂 1 座；

5.中药材初加工建设项目：在五道营乡建设占地 50 亩中药材初加工厂，建设库房、冷库，硬化场地，配套深加工设备、饮片机械设备；

6.中央厨房净菜加工项目：在经济开发区建设占地 30 亩的蔬菜加工厂，包括生产车间、仓储库房、研发中心及其他辅助设施；

7.黄旗小米园区速食品生产项目：在黄旗镇建设占地 200 平方米的小米精深加工生产线，生产多种类型深加工产品，拉长产业链，提高特色农产品附加值。

(三)清洁能源和特色装备制造产业。清洁能源产业，全方位支持丰宁抽水蓄能电站建设，确保 2022 年上半年首台机组调试运行、2024 年全部 12 台机组投产。坚持以国土空间规划为基础规划风能和太阳能资源开发规模、以输出和消纳为前提确定建设项目、以对县域经济发展贡献匹配项目资源，推进风力发电、光伏发电产业持续健康发展。积极开发利用地热资源，发展生物质发电产业。到 2025 年，力争清洁能源产业装机规模接近 1000 万千瓦，年产值突破 60 亿元。深入推动特高压输变电站建设，促进清洁能源产

业持续发展。大力引进储能、微电网、大数据、制氢等清洁能源利用项目，打造清洁能源产业集群，实现清洁能源产业链条化。特色装备制造产业，深耕汽配装备制造、能源动力装备制造、智能电子装备制造三大特色装备制造业板块，在有效利用北京非首都功能疏解历史机遇的同时，拓宽开放视野，延伸开放触角，强化招商实效，着力引进培育出一批具备竞争力、创新力的企业，打造特色明显、绿色环保、高端高效的特色装备制造产业聚集区。到 2025 年，确保装备制造业规模以上企业数量增加到 12 家以上，年产值突破 70 亿元。结合怀柔区新能源汽车产业发展布局，围绕电控、仪表、制动等关键部件制造，提前引进布局一批具有竞争力的企业，携手打造跨区域新能源汽车产业链。立足冀、蒙、晋农机市场需求，引入农机装备细分领域龙头企业，发展农机装备制造业。

专栏 4：清洁能源和装备制造产业重点项目

(一)清洁能源产业

- 1.风力发电场建设项目:分期新建设风力发电装机 100 万千瓦;

2.太阳能发电厂建设项目：分期新建设太阳能发电装机 200 万千瓦；

3.“清洁能源+储能+微电网+大数据”融合开发示范项目：建设风光储电、“微电网”、承德绿色数字港等子项目，形成风光储电提供电力输出、“微电网”保障电力传送和供给、承德绿色数字港使用清洁能源电力的全产业链；

4.风电供热制氢项目：利用风力发电对城镇开展集中供热，余电制氢满足工业生产、新能源汽车和居民生活用能需求；

5.抽水蓄能电站项目：加快丰宁抽水蓄能项目建设，确保首台机组 2022 年 2 月运行发电。

(二)特色装备制造产业

1.德重减振器制造项目：德重电子引进合作伙伴，建设汽车减震生产线；

2.河北雁阳汽车部件生产二期项目：在一期工程基础上，新建建设占地 60 亩，年产 5 千万件汽车冲压件生产厂；

3.庆驰汽车冲压件产品生产项目：在开发区建设占地 100 亩、年产 4000 万件汽车部件生产厂；

4.北京海通运达超微滤膜丝研发生产项目：在开发区建设膜丝及配套产品生产线，生产微滤膜、超滤膜、纳滤膜、反渗透膜、膜生物反应器、一体化污水处理装置；

5.领锐汽车零部件及模具生产项目：在经济开发区建设占地 50 亩的新能源汽车部件生产厂；

6.鑫益华汽车部件生产项目：在经济开发区建设占地 100 亩汽车部件生产厂 1 座；

7.宏亭汽车部件二期项目：在一期基础上，建设占地 200 亩生产汽车驾驶室、车身部件生产车间；

8.三环恒力汽车部件生产项目：在开发区规划建设占地 100 亩车桥生产厂 1 座。

第二节大力发展现代服务业

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推进消费规模和消费产业“双升级”，更好发挥现代服务业对高质量发展的支撑作用。

(一)着力扩大消费规模。适应居民消费升级趋势，提升传统生活消费产业，大力培育服务型消费，增强消费对经济发展的基础作用。到 2025 年，全县社会消费品零售总额达到 45 亿元。扩大传统生活生产消费，鼓励支持城镇商超、餐饮企业完善经营服务设施，为消费者提供更好消费环境和体验，提供安全、绿色、健康、经济的消费品和消费服务，激发城市消费潜能，扩大城市消费规模。推进农村集贸市场、农产品批发市场标准化、规范化建设，鼓励超市、专卖店、便利店开展连锁经营进驻乡村，完善农村商业网络，更好满足农村居民生活消费需求，扩大农村居民消费规模。坚持政府引导与企业主体联动，大力培育“夜经济”商业圈和特色商业街区。培育发展服务型消费，坚持政府引导、市场运作，打造具备现代审美意识和商业功能的街区，引入城市综合体、教育培训、社区养老、家政服务、代办代理等新兴服务业，推动消费供给提质、消费业态创新。与生态旅游医疗康养产业发展紧密衔接，加快建设一批免税店、精品店、实体书店、咖啡厅、健身房等城市商务休闲功能要素，

促进混搭消费发展。加强非遗文创、绿色有机食品、药食同源产品等旅游产品开发，大力发展“后备箱”经济。 (二)打造特色生产性服务业。在推动金融服务、房地产开发、

租赁服务等传统生产性服务业稳步发展的同时，着力打造特色产业，优化服务业结构。电子商务产业，积极引进国内外知名电子商务、智慧零售企业进驻丰宁，推动传统工、商、贸企业加快拓展电子商务业务，促进电子商务“全产业、全领域、全覆盖”发展。依托国家电子商务进农村综合示范试点项目，加强农村电子商务人才引进和培训，促进电子商务与农村消费品体系、农资流通体系和农产品流通体系全面融合，推进农村电子商务发展。到 2025 年，全县电商销售额力争“翻一番”，达到 3 亿元；仓储物流产业，统筹推进区域性交通运输物流网络建设，推动多级物流网络与综合运输体系互联互通，培育智能化连接的智慧供应链服务平台，贯通生产、分配、流通、消费各环节，加快冷链物流、智慧物流等生产性服务业发展。围绕装备制造、新型材料、食品饮料等主导产业，建设仓储物流中心、冷链物流中心等基础设施，提供仓储、配送、销售等配套物流服务。鼓励共同配送、夜间配送、集装配送等新模式发展。发挥区位优势，依托虎蓝地方铁路、张唐电气化铁路，加强与内蒙古和山西企业对接合作，推进现代化大宗商品物流园区建

设，把我县建设成为晋蒙大宗工农业产品出海通道重要节点。

到 2025 年，规模以上流通企业发展到 12 家，现代化物流园区建设取得突破。

(三)布局培育高端服务业。依托京津两大市场，紧密结合自身产业基础和比较优势，积极谋划布局高端产业，培育服务业高质量发展新动能。影视文化产业，依托地貌和文化两大优势特色资源，充分利用草原风光、满族文化、多样性地貌等亮点，培育草原特色主题影视基地，打造大滩镇情人谷影视拍摄基地。加强与知名导演、著名影视演员、北京电影学院等影视资源对接合作，培育发展以全地貌和满族文化为特色的影视文化产业。

创新发展“旅游+影视”新模式新业态，在京北第一草原、白云古洞等景区凭借独特场景布设露天荧幕，打造夜间露天观影等新型消费体验产品。会展产业，以“有机双冠县”“坝上草原”等知名元素为核心，以重点景区、特色小镇为依托，策划全国有机农产品种植技术交流研讨会暨有机农产品展销会、全国马术赛会等“旅游+会展”“农业+会展”系列展示、展览活动，创新培育差异化、精细化的展会产业。

专栏 5：服务业发展重点项目

1.开发区商业综合体项目:在经济开发区建设集酒店式公寓群、五星级酒店、国际商贸会展中心、互联网+新型创业电商平台、小微企业创业平台等于一体的综合体;

2.云计算产业园项目: 在经济开发区建设符合国家标准绿色大数据云计算产业园区,吸引数据中心运营商企业入驻;

3.现代冷链仓储物流园区建设项目: 与省供销合作社合作,在鱼儿山镇规划建设现代冷链仓储物流园区,同时在全县布局农产品冷链仓储设施,形成覆盖全县、服务张承地区的现代冷链仓储物流体系;

4.汽车文化产业园项目: 新建以展示、销售、信息、配套服务为主,面向张、承两市和内蒙地区的区域性汽车、汽配、汽车用品物流集散

地;

5.再生资源回收产业园建设项目: 规划占地 25 亩,汽车拆解车间、拆解生产线、车架剪断生产线及办公楼、宿舍楼食堂、仓储车间及附属设施,年拆解 5000 台废旧汽车。

第三节推动传统工业提质增效

坚持稳增长、调结构,全面提升产业整体发展水平和经营效益,巩固实体经济基础。

(一)非金属矿物采选及制品业。支持重点企业加强科技研发,加快新产品推出速度,不断拓展京津冀蒙市场。发挥区位、资源、空间等比较优势,积极引进一批具有科技含量和市场知名度的企业落户丰宁,打造以耐火陶瓷材料、轻质建筑材料为特色的非金属矿物制品制造产业群。支持社会资本投入到循环

经济和环保产业。统筹规划，科学建设建筑材料砂石骨料生产基地。到 2025 年，力争非金属矿物采选及制品业年产值突破 20 亿元。

(二)金属矿物采选业。在持续优化矿产资源开发利用布局 and 结构基础上，推动保留的重点采选企业技术改造和转型发展，加速新技术、新工艺、新材料、新业态、新模式的融合应用，促进产业安全、绿色、集聚、高效发展。引导企业加强对共(伴)生矿产综合勘查、综合开发、综合利用和集约利用，提高矿产资源综合利用水平。到 2025 年，保留的重点矿山企业全部创建为国家级绿色矿山，金属矿山采掘业年产值稳定在 15 亿元以上。

专栏 6：传统工业发展重点项目

- 1.恒钊建材发泡陶瓷生产二期项目：在经济开发区建设占地 90 亩、年产 50 万立方米发泡陶瓷板材生产车间；
- 2.丰北年产 20 万平方米新型建材生产项目：在经济开发区建设占地 40 亩、集新型建筑材料研发、建筑环保材料性能检测及智能化环保型材料生产于一体的生产基地；
- 3.北旺装配式建筑构件产业基地项目：在经济开发区建设占地 100 亩、建筑面积 4.85 万平方米装配式建筑生产厂；
- 4.沃华筑嘉建筑材料砂石骨料生产项目：在鑫源钼矿厂区建设占地 150 亩、年产砂石骨料 1000 万吨生产车间；
- 5.天桥砂石骨料生产基地项目:顺达集团为主体，在天桥镇建设储量 30 亿吨优质砂石骨料基地；
- 6.十八台铁矿氧化铁红生产项目：顺达矿业集团投资，在鱼儿山镇建年产 30 万吨氧化铁红生产厂；
- 7.水神矿泉饮料有限公司扩建项目：在现处理能力基础上扩建生产厂房，增加生产线及配套附属设施，丰富产品类型；
- 8.汇伟包装制品生产二期项目：在一期基础上，新建原料仓库、研发中试平台等设施。

第四节提升开发区发展水平

坚持丰宁经济开发区全县工业经济发展主战场的功能定位，坚持产城教融合发展模式，加快打造综合型产业新城。

(一)加强对接合作。持续加强同京津地区、东部沿海地区行业协会、商会、重点企业的对接，紧密跟踪企业转移动态和产业项目布局动态，努力承接和引进一批先进制造企业和高新技

术企业，打造细分领域具有市场竞争力的产业集群。鼓励企业与军工集团、部队院校对接合作，争取实施一批军工成果转化和产业化项目，支持军用技术和民用技术双向转移。深入谋划凤山产业园的产业定位和开发运营模式，加快推进产业园建设发展，努力将其打造为县域经济高质量发展新的增长极。到2025年，河北丰宁经济开发区规模以上企业达到20家，主营业务收入“翻一番”、突破200亿元，市级以上技术创新中心等科技创新平台达到5个以上。

(二)增强园区承载力。进一步完善开发区路、水、电、讯、热、气、污水等基础设施，提升开发区公共设施服务和保障能力。超前谋划建设符合高新技术产业生产需求的标准厂房，接入光纤宽带和物联网终端设备，配备数控机床等产业通用基础制造装备，配置高效率的设备运维软件系统，打造服务于科研成熟化、工程化、工艺化的有效载体，建设科研成果中试基地。发展创业孵化空间，提供产品方案研究、商业模式设计、项目路演展示、投资融资对接等服务。

(三)提升园区数字化水平。引导推动园区制造业企业主动融入新一轮科技和产业革命，加强数字化、网络化、智能化技术的应用，实现质量变革、效率变革、动力变革。开展制造业企业“数字化诊断”活动，引导推动企业“上云用数赋智”，

加快全流程数字化转型，以数字供应链打造数字生态圈。提升产业数字化水平，培育一二三产业智能应用场景，积极争取两化融合和工业信息化省级及以上试点示范项目建设，推动智能化改造与产业协同发展。

第五节扩大产业有效投资

统筹用好中央预算内投资、专项债券资金和政策性金融，优化投资结构，保持投资合理增长，引导资金投向共同受益、具有乘数效应的高端旅游、有机农业、先进制造等产业发展领域，提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。发挥政府投资撬动作用，鼓励支持民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，形成市场主导的投资内生增长机制。创新产业投资引导机制，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。用好国内国际两种资源，推动引进外资实现大突破。实施项目带动战略，狠抓大项目、好项目，高标准建设投资项目库，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，健全推进和保障机制，形成投产一批、在建一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局，力争“十四五”时期重点产业项目投资突破 250 亿元。

第五章坚持统筹推进乡村振兴和新型城镇化战略， 建设高质量现代丰宁

立足融入京津冀协同发展大格局，着力打造生产、生活、生态协调共进的民族融合新城，全面推动农业农村现代化建设，形成以城带乡、城乡互补、协调发展、共同繁荣的城乡高质量融合发展格局。

第一节着力推进现代农业发展

把解决好“三农”问题作为重中之重，以产业振兴为重点，加快农业农村现代化。

(一)着力提升现代农业竞争力。推进产业布局科学化，合理规划县内各区域主导产业及生产品种，确保主导产业发展与区域自然资源相适应、与区域生态承载能力相适应、与区域群众发展意愿相适应；推进农业生产组织现代化，大力培育种植养殖大户、专业种植养殖合作社、家庭农场等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营。同时发挥好市场调节作用和政府引导作用，加快构建产、加、销、研有效对接的产业链。建设特色农产品全产业链大数据平台，利用大数据、物联网等提高生产管理效能；推进农业生产手段现代化，加大农业机械补贴推广力度，提升农业生产机械化水平，完善农业技术推广体系，

加大水肥一体、抗旱抗逆、地膜减量替代等技术运用，推动新一代信息技术向农业融合，发展科技农业、智慧农业；推进农产品品牌化，引导生产主体发展绿色农业、有机农业，引导督促生产主体按照产品质量标准和生产技术规范进行生产，持续打造“有机丰宁”县域公共品牌和“黄旗小米”等区域公共品牌，支持生产主体创建中国驰名商标、质量奖、省知名品牌和“两品一标”认证。到 2025 年，全县农业合作社突破 730 个、家庭农场突破 160 个、农机合作社增加到 30 个，绿色和有机种植园区达到 100 个、认证面积达到 20 万亩，新创建 2 个区域公共品牌、2 个以上名优商标、3 个以上名优产品，推广农业先进适用技术 45 万亩，养殖场信息化智能化管理达到 100%，农业产业化经营率提高到 66.5%以上。

(二)做精做优农业主导产业。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，提升粮食综合生产能力、供给保障能力。深化农业供给侧结构性改革，突出杂粮、蔬菜、菊苣、奶牛、肉牛肉羊、生猪等 6 个特色优势产业，全面提升生产能力和产品品质，建设以服务京津市场为主的高质量农产品生产保障区。杂粮产业，用好“黄旗小米”国家地理标志保护产品等品牌，发挥黄旗皇等专业合作社带动作用，到 2025 年将黄旗有机小米省级杂粮园区有机谷子种植扩大到 2 万亩、鱼儿山等乡镇燕麦种植面积扩

大到 40 万亩、外沟门等乡镇胡麻种植面积扩大到 2 万亩。蔬菜产业，按照“一片两线”（坝上片区，潮河、牐牛河沿线）布局，在稳定种植面积、优化品种结构的基础上，逐步提升设施菜比重，到 2025 年将全县种植面积扩大到 17 万亩，其中设施蔬菜（瓜

果）增加 2 万亩、达到 3.5 万亩。菊苣产业，以平安高科为龙头，以黑山嘴、鱼儿山、黄旗、大阁等乡镇为重点，建设 2 万亩以上种植基地。奶牛产业，依托朴诚乳业等龙头企业，抓紧现有养殖企业（小区）规模化、现代化改造提升，加快新建大型现代化奶牛牧场，推进奶业振兴，到 2025 年全县奶牛存栏量提高到 3 万头以上。生猪产业，依托丰鑫实业等龙头企业完整产业链，坚持“龙头企业+合作社+农户”发展模式和“六统一”生产方式，构建“现代化种猪繁育场+现代化大型生猪育肥场+中小规模标准化繁育场”的生猪繁育体系，到 2025 年将全县年出栏生猪提高到 35 万头。肉牛肉羊产业，依托乐拓牧业屠宰加工能力，家庭分散舍饲养殖与建设标准化、规模化养殖场相结合，稳步提升生产能力，到 2025 年将全县肉牛出栏量提高到 10 万头、肉羊出栏量提高到 42 万只。

（三）大力丰富农村经济业态。扶持引导重点企业与专业合作社、家庭农场、养殖大户等经营主体深度合作，建立完善利益

联结机制，协同发展农产品精深加工产业；鼓励种植养殖企业(合作社)建设农产品初加工、半成品加工生产线，打造丰宁特色的“中央厨房”的品牌；充分挖掘农业农村休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，发展休闲农业、创意农业、共享农业等新业态，建设一批分享农庄、共享农庄、体验农庄、休闲农庄，打造一批精品园区和“旅游+”特色乡村。

(四)加强农业基础设施建设。加强农田、养殖基地、林果基地的水、电、路、讯、技建设，实施好水利设施维护、耕地质量提升、舍饲圈舍建设、有机肥料生产等项目，提高农牧业综合生产能力。加强农产品产地的交易市场及预冷、储藏、保鲜等物流基础设施建设，支持流通企业拓展产业链条，加强适应市场需求的流通型冷库建设，完善农业农村物流基础设施网络。加大农村物联网建设力度，为智慧农(牧)场建设创造条件。“十四五”时期，全县新建设高标准农田 15 万亩，发展节水灌溉农田 5 万亩、改造提升 5 万亩，支持新建各类舍饲圈舍 10 万平方米以上。

专栏 7: 现代农业发展重点项目

(一)国家级农业示范园区建设项目

1.国家级农业示范园区建设项目:依托省级有机杂粮园区，打造 2 万亩有机小米与藜麦轮作基地和 40 万亩燕麦、10 万亩胡麻种植基地；

2.国家级奶业示范园区建设项目：依托省级九龙松奶业园区，2025 年将奶牛存栏提高到 3.1 万头，打造国家级奶业示范园区。

(二)种植业基地建设项目

1.有机燕麦种植基地项目：分期在坝上地区推广有机燕麦种植，采用公司加农户订单的模式，打造 40 万亩燕麦种植基地；

2.10 万亩优质青贮玉米种植项目：分期在窟窿山、黄旗、五道营、土城等乡镇发展优质青贮玉米 10 万亩；

3.轮作休耕项目：每年实施谷子-豆类轮作、马铃薯-苜蓿、小麦轮作及耕地休耕 4 万亩，休养地力、节约用水。

(三)养殖基地建设项目

1.朴诚乳业简爱牧场建设项目：建设占地 1500 亩、存栏 1 万头现代化牧场，配套建设 3 万亩饲料基地；

2.承德三元鱼儿山智能化牧场建设项目：建设占地 300 亩、存栏奶牛 3000 头示范场；

3.大有天然乳业奶牛养殖项目：建设存栏奶牛 3000 头养殖场 1 座；

4.百盛奶牛养殖扩建项目：在土城三间房占地 360 亩，建设 5000 头奶牛标准化规模养殖场，包括牛舍、草料库及相关附属设施；

5.丰鑫实业 20 万头育肥猪项目：分期新建 5000 头基础母猪繁育场

2 处、10 万头规模育肥场 2 处；

6.云雾山基础母牛养殖园区项目：项目位于云雾山村，利用现有牛舍改造，基础母牛存栏 1000 头；

7.选将营梅花鹿养殖及加工项目：选营乡杨树底下村，占地 300 亩，建设存栏 3500 头梅花鹿养殖场，配套建设鹿茸、鹿产品加工厂 1 处；

8.大有颐和梅花鹿养殖项目：建梅花鹿养殖小区，存栏达 10000 头。

(四)现代农业支撑项目

1.高标准农田建设项目：分期在县内建设高标准农田 15 万亩，包括机井配套，输水管道安装，配电线路架设，节水设施配套，修建田间路，土地整理，修建护地坝；

2.坡耕地改造项目：分批建设水平梯田 4.6 万亩；

3.有机肥加工厂项目：分批在土城、五道营、石人沟、王营、西官营等 5 个乡镇分别建设占地面积 50 亩有机肥加工厂，年处理能力 3 万吨/场；

4.土地整治提升改造项目：分期实施耕地提质改造。

第二节持续优化国土空间布局

立足我县国土面积大、人口密度小、区域自然条件差异较大的实际，科学合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，推进生态、产业、新型城镇化协调发展，构成县域“一主三副三区四轴多节点”的空间布局。制定实施不同功能区差别化的引导、管控措施，推动基础设施和生产力布局调整优化，引导生态功能区重点部位人口有序转移，强化城镇化开发区建设用地集约高效利用，严格保护基本农田。抓好专项规划与国土空间规划的对接衔接，确保规划的重点基础设施项目、重点产业布局落地，实现“一张蓝图干到底”。

专栏 8：“一主三副三区四轴多节点”空间结构

一主：即县城，为全县经济、政治和综合服务中心；

三副：即大滩、凤山、黑山嘴等三个区域中心镇，凤山镇为县域副中心、东南部地区生产生活服务中心；大滩镇为坝上地区综合服务中心；黑山嘴镇为南部综合服务中心，三个镇是连接城乡的纽带；

三区：即坝上农牧生态复合区，重点发展生态旅游、清洁能源等产业；坝缘水土保持生态保育区，重点发展文化旅游、现代畜牧业等产业；坝下小城镇生态融合区，重点发展现代商贸、加工制造等产业；四轴：即北部御大公路发展轴，南部御金线发展轴，中部北京-县城-黄旗-万胜永-内蒙发展轴、承德-凤山-县城-土城-大滩-张家口发展轴，沿四大主轴，布局现代产业，推进新型城镇化；多节点：沿发展轴建设一批新型城镇化小城镇和特色产业小镇。

第三节建设民族融合绿色发展新城

坚持主城区、开发区、北新区“三区联动”，推进文明城、森林城、卫生城、智慧城创建，加快建成产城融合、民族融合的绿色发展新城，融入京津冀一体化发展城市群，更好发挥城乡融合发展综合服务功能。

(一)建设数字城市。以河北省智慧城市建设试点为契机，以智慧城市(二期)项目为抓手，推进智慧城市网格化综合管理，高起点抓好各项信息化应用的整体规划，逐步整合信息孤岛，打通数据壁垒，整合数字资源，为民生服务、环境保护、公共安全、城市管理、产业发展提供数据支撑。加快智慧城管、智慧校园、智慧医疗、智慧应急、智慧消防、平安社区、便民服务平台建设，加快城市从管理到服务、从治理到运营、从零碎分割到协同一体的转变，实现城市决策运行的智慧化、协同化和高效化。建设运营好“产业互联网”公共服务平台，推进“互联网+”现代农业、“互联网+”智慧物流、“互联网+”产业园等新业态发展。分期推进“绿谷数字计划”和“绿谷小镇计划”，围绕绿色食品等特色产业，打造数字基地、数字小镇，培育具有区域优势的互联网产业集群。

(二)建设品质城市。健全城市路网系统，完善公交专用道、非机动车和行人交通系统、行人过街设施，加快城市形态构建，

形成街区空间功能复合、紧凑融合，塑造清朗有序的街区空间和城市空间。高标准、整体性抓好城市设计，加强文化、艺术、科技、生态等元素在城市建设更新中的导入，加强城市天际线、建筑色调、标志物的管控，打造有特色、有观赏性、和谐优美的城市饰品、城市建筑、城市景观，塑造有朝气、有活力、有个性、有亲和力的城市形象。结合老旧建筑节能改造、棚户区改造和开发区、北新区建设，推动社区模式多样化、差异化、特色化，打造有归属感、舒适感、未来感的新型城市功能组团。结合建设旅游城市，加强城市公园管护，布设一批城市小品和休憩娱乐设施，建设一批街心公园、小区公园，更好满足游客和居民休闲娱乐需求。完善城市慢行系统和无障碍设施，推进便民服务设施建设，提升居民生活便利度。切实解决好城市停车难问题，加强城市停车场建设，确保 2025 年末机动车保有量与停车位供给总量达到标准。加快城市架空线路“入地”，加强对“小广告”和“私搭乱建”治理，整顿规范路边市场。

(三)建设生态城市。结合城市基础设施建设和功能更新改造，重塑城市与周边山体、水系的关系，构建城市蓝绿生态空间体系。科学规划城市绿化布局和绿化树种，抓好城市周边山地绿化和小流域综合治理、城区内河道及河岸环境卫生治理、城区道路两侧和机关学校绿化美化，形成大面积林带、绿带，

减少城市硬覆盖地面，建设海绵城市，打造城在林中、绿在城中的“绿色城市”。沿西环路、河东路、省道半虎线、机场南街等城市道路和供热、燃气等市政设施建设防护带，到 2025 年增加城市内部绿化面积 3000 亩以上。推进市政管网、排水防涝设施、生活垃圾和污水处理设施建设、升级改造力度，健全生活垃圾分类处理设施，全面推进卫生城市建设。引导社会组织、社会工作者、志愿者常态化参与到城市生态建设保护和环境卫生治理之中，带动全体居民共同建设和谐、健康、可持续的生活环境。

第四节提升中心城镇辐射带动能力

以凤山、大滩、黑山嘴等建制镇为重点，要加快打造成为产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的省级特色小城镇，更好承担服务区域农民中心作用，在城乡融合发展中走在前列。做好发展规划。以新型农村社区、现代产业园区、乡村生态功能区“三区同建”为目标，科学制定城镇发展规划，推进城镇功能完善，增强城镇承载和服务能力，发挥新型城镇化平台作用，辐射带动其它各乡镇和中心村发展。做强特色产业。立足地域特征、区位条件、资源禀赋和产业基础，全面优化营商环境，吸引人才、技术、资金等要素集聚，推进现有产业提档升级。凤山镇突出现代农业、

特色制造、现代商贸等产业，大滩镇突出生态旅游、清洁能源利用、文化影视等产业，黑山嘴镇突出旅游康养、现代农业、现代商贸等产业，着力引进领军型企业，做强特色产业，增强对区域经济发展的引领和塑造能力。做美城镇风貌。坚持以人为本，坚持生产、生活、生态相互协调，保持小镇宜居尺度，突出丰宁草原文化、满蒙文化、红色文化，根据坝上、接坝、坝下不同地貌单元，分别制定景观风貌导则，突出地域特色，打造丰宁现代小城镇名片。

专栏 9：城市建设重点项目
(一)数字化城市建设 1.智慧城市二期项目：围绕“开放共享、智慧创新”，打造“大数据中心”和“智能处理中心”，推进信息惠民、在线政府、城市治理、产业经济四大领域建设； 2.5G 无线工程及其配套设施建设项目：分期建设 400 个 5G 基站及配套设施。 (二)开发区南部新区建设 1.开发区热源二期项目:扩建热源厂，装机 58 兆瓦锅炉 1 台,配套建设换热站及管网； 2.公园绿地建设项目：分期实施樱桃沟等公园项目建设，对两区节

点进行统一设计并绿化。

(三)中部城区提升改造

1.老旧小区改造项目：分期按规划对县城老旧小区进行改造；

2.中心城区雨污分流管网改造项目:分期改造庆丰街、爱民街，新丰路、宁丰路、兴丰路等污水管网 27 公里,新建雨水管网 17 公里；

3.中心城区道路桥梁项目：开通东湖路，建设庆丰街跨潮河大桥，裕丰路跨达袋沟旱河大桥，西区路跨西南川旱河大桥；

4.停车场建设项目：合理规划，分点布局，建设地下或立体停车库 1 处、建设林荫式停车场 10 处；

5.公园建设项目：分批提升九龙山、小川、滨河等公园,满族文化主题公园、建设南城湿地公园、天鸿街中心公园、剪纸公园。按照省市文件在城区新建、改造提升 8 座口袋公园；

6.水电路气热等配套项目：随着城中村改造同时设计、同时建设、同时使用。

(四)北部新城区建设

1.路网建设项目：实施新丰路北延，新房街、兴宁北街、兴宁南街、白塔北一街、白塔北街、白塔街等道路建设。结合路网分期建设三舱综合管廊、单舱管廊、线缆管廊,总长 2.8 千米；

2.棚户区改造项目：以路网为框架实施白塔村、撒袋沟门村棚户区改造；

3.公园广场绿地建设项目：实施政法园区对面市政绿地广场、恐龙化石公园、棠树沟旱河北岸绿化景观带、行政审批中心南绿化及道路两侧绿化；

4.县城北新区热源及供热管网工程：县城北新区新建热源一处，新

建管网 20 公里和厂房、水电等附属配套设施;

5.北新区污水管网翻建工程: 拆除原有污水管道和检查井并新建。

第五节深入实施乡村建设行动

继续把乡村建设发展摆在突出位置，巩固提升脱贫村建设成果，在资金、项目摆布上向边远村、基础差的村倾斜，推进乡村建设均衡发展。

(一)实现拓展提升精准脱贫成果与乡村振兴有效衔接。落实“四个不摘”要求，稳定扶贫工作队队伍，持续做好产业扶贫、就业扶贫、科技扶贫、消费扶贫等工作，落实好医疗、教育、社保等帮扶政策。健全防止返贫动态监测机制和帮扶机制，对不稳定户、边缘户和低收入户持续进行定期检查、动态管理，精准实施帮扶措施。巩固“两不愁三保障”成果，持续完善住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶、困有所帮的公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提升保障水平。持续做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保逐步致富和社会融入。加强扶贫项目资产管理和监督，确保持续发挥效益。

(二)加强乡村人居环境建设。科学编制乡村发展规划，分类施策，加快空心村治理，推进中心村建设。加强对村庄风貌、建筑风格和色彩的管控与引导，努力实现“一村一韵、一村一景”，推进农村变景区。深入推进农村人居环境整治，加大“清脏、治乱、增绿、控污”力度，持续推进“厕所革命”，

统筹抓好生活无害化处理和农村生活污水治理，大力倡导垃圾分类处置，推动垃圾分类示范村创建工作，构建乡村“点上精彩、线上美丽、面上清洁”的新农村发展格局。

(三)改善乡村基础设施条件。推进农村信息化，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，缩小城乡间信息基础设施差距。加大城乡有线电视宽带上网、高清电视、视频点播等双向业务的发展，开通智能家居、电视购物、远程教育等业务，使有线电视网络成为用户的网络智能综合服务平台。加快乡村水利、公路、电力、物流等基础设施的数字化、智能化转型，推进符合“三农”特点的信息技术、产品、应用和服务加快向农业农村延伸，为农业农村新业态、新模式创建提供有力支撑。持续改善农村安全饮水条件，实施好农村饮水维修、养护工程，继续推进农村安全饮水巩固提升，加强现有供水工程的维修与养护，改善供水条件，对部分水质不达标、消毒设备损坏、管道老化的农村供水设施进行改造，完善供水管网的净化设施，提高农村供水能力和效率，确保农村人口饮水安全覆盖率保持在 100%。完善乡村交通物流体系，抓好“农村四好公路”建设，强化城乡交通连接，优化交通场站布局，推进城乡客运网络一体化。推动快递企业、物流企业进驻乡村，统筹规划建设乡村快递仓储、分拣、接驳设施建设，

与交通体系衔接，完善物流配送体系。加强农村电力能源建设，持续推进农村电网改造，提高生产生活用电保障水平。推进农村新能源基础设施建设，提高天然气、光伏发电、沼气发电等清洁能源推广应用比例。推进乡村便民服务中心建设，充实服务内容，提升服务质量。 (四)推进公共服务均等化。优化公共服务资源配置，优先向偏远乡村倾斜，全面提升公共卫生、社会保障、社区养老等社会公共服务水平。加强乡村寄宿制学校和小规模学校建设，持续改善办学条件特别是学生住宿、用餐条件，继续实施家庭经济困难学生资助政策和农村义务教育学生营养改善计划。补齐乡村学前教育短板。持续推进乡村卫生院、卫生室建设，选优配强医生，配齐必要医疗设备。完善统一的城乡居民基本医疗制度和大病保险制度，适当提高补助标准和待遇水平。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

第六节全面加强基础设施建设

抢抓国家持续推进“两新一重”基础设施建设机遇，加快推进基础设施补短板、提档次，努力形成系统完备、高效适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，支撑经济社会高质量发展。

(一)加强新型基础设施建设。抓住国家大力支持“新基建”

机遇，深入推进 5G 基站、新能源汽车充电桩、特高压等新型基础设施建设。“十四五”时期，以移动公司、联通公司两大运营商为主体，力争新建 470 座以上 5G 基站，实现 5G 信号全县覆盖。积极谋划推进新能源汽车充电桩，满足新能源汽车不断增加的需求。围绕新能源产业发展目标，全力争取国网冀北电力和省市能源主管部门的支持，推进特高压输变电工程建设落地丰宁，为我县及冀北地区新能源产业持续发展奠定坚实基础。

(二)完善综合交通体系。以公路建设为重点，以铁路、航空建设为补充，加快构建出口畅通、内网完善、出行便捷、全面连通、保障有力的综合交通网。公路建设，着力推进京锡高速丰宁段等重大公路建设项目进程，构建高效交通大通道，为融入京津冀城市群提供通勤保障。实施省道外金线外沟门(青石砬)至凤山段二级路改建等一批国省干线新建改造工程、南杨线上台子至北京界三级路等一批县乡公路新建改造工程以及通村公路提档升级工程，到 2025 年，县内公路总里程达到 4120 公里以上，公路密度提高至 47 公里/百平方公里，实现乡乡通二级路、20 户以上自然村全部建通水泥路。同时，实施云雾山至平顶山、外沟门至丰宁抽水蓄能电站、北京界至邓栅子、南台至半虎线、邓栅子至洪汤寺等旅游公路建设工程，畅通县域旅

游微循环；实施张唐、虎蓝铁路车站与国省干线公路连通工程，实现公路、铁路全面对接；实施城乡公交一体化枢纽站建设工程，实现全县 26 个乡镇、309 个建制村公交全覆盖；铁路建设，把握全省建设高质量“轨道上的京津冀”机遇，推动张唐电气化铁路开通客运班列，争取实施锡多铁路复线、虎丰一期铁路改造升级、唐呼铁路塔黄旗河东汇通物流专线等项目，深度谋划锡多铁路电气化改造和张承旅游(城际)铁路项目；航空建设，实施好大滩通用航空机场项目，积极谋划军民两用机场项目。

(三)提升电力能源保障水平。推进电网及配套工程建设，增加 110 千伏及以下电压等级电源布点，改善电网网架结构，实现以 220 千伏变电站为支撑、供电分区界面清晰、不同供电区间逐步实现互供互联的供电模式。加快重点区域电网工程建设，缓解用电供需矛盾，解决区域性用电紧张状况。构建现代化的智能电力网系统，提升城乡配电网供电可靠性和乡村电气化水平。实施城镇电网管廊入地工程。

推进天然气长输管线建设，优化县域清洁能源供给结构。充分利用生物质资源，推动发展热电联产。加快推广太阳能、风电等清洁能源供暖在城乡的应用。推进老旧供热系统改造，加快新建供热管网工程建设。加强天然气配送网络建设，进一

步做好送气下乡工作。依托虎蓝、张唐铁路，积极谋划推进区域性储煤基地建设。

(四)推进水利设施建设。加快推进喇嘛山水库县城应急水源工程建设，依托现有黄土梁中型水库，规划推进黄土梁水库下游乡镇供水工程。完成县城及开发区供水管网新建、改造，降低供水管网漏损率，推进供水管网计量管理，到 2025 年县城供水保证率达到 90%以上。推进凤山、大滩、黑山嘴等城镇集中供水工程建设和改造，提高集中供水覆盖率。推进小水电站项目建设。

专栏 10：重点基础设施建设项目
(一)综合交通体系建设项目 1.京锡高速北京至丰宁段：建设里程 160 公里（其中北京市 100 公里，丰宁 60 公里）； 2.滦平界（天桥）至内蒙界一级公路建设项目：建设里程 155 公里；

3.巴沽线大滩高速口至沽源界段一级路改建工程：建设里程 16.2 公里；

4.国道 112 线五道营至千松梁二级路改建工程：建设里程 29.8 公里；

5.国道 111 线至南杨线（县城东外环）：建设里程 16.8 公里

6.省道外金线凤山至化吉营二级路改造：建设里程 52.1 公里；

7.县城至南关段二改一工程：建设里程 17.5 公里；

8.县级公路建设项目：分批新建、改造凤多线苏家店乡至黄旗三级公路、御关线凤山至隆化界三级公路、豪沽线豪松沟门至沽源界三级路、骆多线孤石村至草原乡等 4 条(段)县级公路，建设里程共 205.7 公里；

9.旅游公路建设项目：分批建设云雾山至平顶山旅游环线（一期为平顶山至黄旗战备路）、外沟门至蓄能电站旅游路，建设里程共 40 公里；

10.铁路公路连通项目：虎蓝、张唐铁路 8 座车站通过二级路与干线公路连通，建设里程 12.2 公里；

11.通用机场建设项目：建设占地 3000 亩通用机场 1 座，并规划建设特色旅游小镇；

12.乡道永苏线永利至干沟门段改建工程：建设里程 12.8 公里；

13.全县自然村通一条硬化道路：分期实施，建设里程 193.5 公里；

14.20 户以上自然村主街道硬化：分期实施，建设里程 240 公里。

(二)电力能源建设项目

1.配电网络升级改造项目：分期对县域内老旧 10 千伏配电网络进行升级改造，城区配电网络进行自动化改造；

2.110 千伏和 35 千伏输变电新建项目：新建 110 千伏变电站 1 座及其配套线路工程，新建 35 千伏变电站 1 座及其配套线路工程；

3.光伏发电项目接网工程：新增配电设备和线路，解决新能源并网问题；

4.配变电容量提升项目：按照户均配电规模，分批对全县配电变压

器进行改造或新建;

5.天然气长输管线建设项目: 建设天然气长输管道 149 公里。

(三)水利建设项目

1.喇嘛山水库建设项目: 建设小(I)型水库 1 座;

2.李家沟门水电站项目: 装机容量 4000kw, 年发电量为 1000 万 kw·h, 年利用小时数 2500h;

3.县城和开发区新建及老旧供水管网建设项目: 分期改造老旧管道

6.93 万米(含分支管路), 新建 PE 管道 1.92 万米, 建立数据管理体系, 实现供水的智慧化管理;

4.老旧小区配套供水管网改造一期工程: 分期对九个老旧小区周边供水管网进行改造;

5.凤山镇供水项目:建设三级水厂 1 座。

6.“十四五”农村饮水安全项目: 分期在全县 26 个乡镇及经济开发区更新改造输配水管网 81.2 公里、新建水源工程及配套机泵设备 218 处、计量设备安装 9915 台套;

7.“十四五”牧区水利项目: 分批发展牧区水利灌溉面积 5.6 万亩。

第六章坚持以人民为中心，建设高质量幸福丰宁

以新发展阶段人民群众对高品质生活的新需求为导向，优化资源结构性配置，推进各项社会事业更好发展，为人民群众提供更好的公共服务，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

第一节全面落实积极就业政策

以增加城乡居民收入为目标，提升就业创业服务水平，扶持重点人群就业，构建终身职业技能培训体系，促进居民稳定就业、充分就业、公平就业。

(一)完善就业创业服务体系。加强就业服务平台建设，完善人力资源信息系统数据库建设管理，支持经营性人力资源服务机构、社会组织等参与提供公共就业服务。推动线下实体网点服务与线上互联网服务深度融合，统筹布局服务网点和经办窗口，实现同一业务事项多渠道办理。完善社会化职业技能培训机制。深入开发公益性就业岗位，帮扶困难群体就业，确保零就业家庭动态“清零”。到 2025 年，新增城镇就业累计达到 2 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

(二)扶持重点人群就业。分级分类提供职业介绍、职业指导等服务，加强对毕业生、失业人员、就业困难人员、农村劳动力等重点群体的实名制管理，提供精准化就业服务。制定失岗、失地等就业困难人员的分流安置和就业帮扶计划。支持机关、企事业单位吸纳残疾人就业。培育新型农民，引导农村劳动力转移就业。构建人力资源二次开发体系，发挥退休人员的经验和技能。到 2025 年，农村劳动力向非农产业转移达到 2 万人

以上，累计实现失业再就业 0.85 万人、就业困难人员就业 0.37 万人。

(三)鼓励和引导大众创业。完善创业支持政策体系，切实解决创业者面临的资金、市场信息、技术支撑、公共服务等需求。增加创业孵化基地和实践基地的数量和面积，发现、扶持和认定一批好的创业就业项目和孵化企业。搭建创新创业服务平台，开展创业教育和培训，做好大学生就业创业服务工作，鼓励农村劳动力人口创业，同时注重对创业失败者的指导服务。“十四五”时期，筹建示范性创业孵化基地 4 家，力争 1-2 家创建为省级创业示范基地。

(四)构建终身职业技能培训体系。以就业技能培训、技能提升培训、转岗专业培训和创业创新培训为主要形式，探索建立产业、行业、企业、职业、专业“五业联动”的产教培融合机制。发挥职业学校、公共实训基地、民办培训机构在职业技术培训多元化中的作用，试点建设镇乡、街道、大型企业职业技术培训分校（中心）、职业技术培训站，构建政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训等模式多样的培训组织实施体系。

“十四五”时期，开展各类技能培训 1.5 万人次以上。

第二节着力办好人民满意教育

坚持教育优先发展战略不动摇，强化政策、人才、资金支撑，构建“学有优教”的现代化教育体系，不断满足人民群众和经济社会发展对优质教育的需求。

(一)推动学前教育和基础教育优质均衡发展。大力发展学前教育，优化配置学前教育设施，扩大学位供给，满足广大群众需求。创新公办幼儿园发展机制，扩充公办幼儿园学位，提高公办园幼儿入园率。做好小区配套幼儿园治理工作，扩大普惠性幼儿园覆盖率。实施农村学前教育全覆盖工程，推动幼儿园标准化建设。确保到 2025 年全县幼儿园托位总量达到 1.32 万个，公办幼儿园设置标准达到省要求。推进义务教育均衡发展，实施县城学校扩容工程，新建 3 所以上中小学，加大投入，提升县城老牌学校的办学条件。进一步改善乡村中小学办学条件，特别是学生食宿条件，提升农村学校办学吸引力。改扩建特教学校，满足残障儿童入校就读需求，保障特殊教育优质全面发展。健全控辍保学责任体系，提升义务教育巩固水平。到 2025 年，学前三年入园率达到 92%以上，九年义务教育巩固率和完成率均达到 100%。

(二)促进高中教育和职业教育高水平发展。推进高中教育高水平发展，完善高中基础设施，深化管理体制和教学改革，加

大高水平管理人才和师资引进与培养力度，加强学科和课程建设，全面提升教育教学管理水平。规范管理民办高中办学行为，促进公办高中与民办高中在教学资源、教师培训、管理方式等方面的融通借鉴。推进职业教育内涵式发展，扩大职业学校招生规模，合理平衡职普学生就读比例。构建适应丰宁经济结构和产业特色、职普横向联通、学校教育 with 职业培训并行的现代职业教育体系。优化职教中心学科建设，聚焦县内和京津冀技能人才市场，突出特色办学，打造强势专业，培育新兴职业，将国家名牌职业学校做大做强。推进“双师型”教师队伍建设，深化产教融合、校企合作、定向培养，推进职业教育“集约化、集团化、园区化”发展。到 2025 年，高中阶段入学率达 95% 以上。

(三)着力提升教育教学质量。强化人才支持，合理调剂、科学使用教师编制，健全并有效落实教师补充、引进、交流等各项制度。加大教师和教育干部的培养培训力度，持之以恒开展岗位大练兵、教学大比武活动，努力做到教育干部研修培训常态化，全面提升干部教师教育教学管理能力。实施名校、名校长、名师工程，各学段都要努力建成几所省市级名校，发挥引领示范作用。强化制度支撑，深化教育管理体制改，构建新的管理、研究、督導體系。深化教育评价改革，建立起对学校、

教师、学生等方面新的评价体系，落实立德树人根本任务。推进校长聘任制改革，完善校长、教师绩效考核机制，建立起制度化的教师表彰奖励机制，用倾向一线的奖励激励制度，充分调动教师积极性、主动性、创造性，实现公平公正、优奖劣罚、优上劣汰的教育管理新常态。营造更加浓厚的尊师重教社会氛围，维护各层级学校正常教育教学活动。强化科技支撑，以信息化促进教育现代化发展，应用 5G、人工智能、区块链等技术，打造丰宁教育信息化升级版。创设网络化、数字化和智能化的学习和教育环境，提升教育现代化水平，让各层级学生享受更多优质教育资源。

第三节深入推进健康丰宁建设

全面贯彻落实健康优先发展战略思想，构建与全面健康管理服务水平相适应的县乡村医疗卫生一体化管理、全方位全周期的卫生健康体系。

(一)完善公共卫生服务体系。坚持预防为主的方针，改革完善疾病预防控制体系，构建以医联体为核心，以“医防结合”、“医养结合”为两翼的“大健康共同体”，深入开展慢性病综合防控，创建省级健康促进县和慢病综合防控示范区。完善以全科医学、家庭医生签约、数字医疗保健为核心的基层医疗卫生与健康服务全覆盖功能。加强常规免疫，提升传染病防治能

力，巩固地方病防治成果。健全覆盖城乡、服务均等的规范化院前医疗急救网络。完善突发公共卫生事件应急处理办法，加强应急队伍能力建设，提升卫生应急队伍现场处置和自我保障综合能力。强化预警监测与风险评估，提高突发公共卫生事件早期发现能力。按照平战结合、兼顾大疫(大灾)、合理储备的原则，建立卫生健康系统卫生应急医用物资储备工作机制。健全妇幼保健服务网络。坚持部门联动，加强严重精神障碍患者管理工作体系建设。

(二)推进医疗卫生现代化。完善医疗资源布局，统筹县、乡(镇)、村(社区)三级医疗卫生机构发展，增加优质医疗资源供给。完成县中医院迁址新建，规划建设凤山、大滩、黑山嘴等中心镇二级医院及县级慢病管理中心，推动 8 所乡镇卫生院迁址新建、9 所乡镇卫生院原址改扩建，建设 60 个中心村卫生所。加强护理、康复、精神卫生、儿科等短缺医疗资源配置。深化医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，促进医疗、医保、医药联动，积极推进分级诊疗。完善医疗质量控制体系，优化就医流程，为群众提供更好服务。改善中医诊疗环境，完善中医药服务体系，推进中医药事业更好发展。加强医疗卫生队伍建设，大力引进优秀的专业医技人才，解决基层医护人员不足问题，构建结构合理、素质过硬的医疗卫生

人员队伍。鼓励基层卫生人员参加相应的岗位培训并获得执业(或职业)资格(合格)证书，提升基层医疗卫生服务水平。深化与京津冀医疗机构对接合作，引入和借力更多优质医疗资源。推进医疗卫生信息化，加强县域远程医疗中心建设，运用“互联网+医疗”技术，搭建完成县、乡、村远程信息服务网络，基本医疗、基本公共卫生网络互联互通，全面提高疾病诊疗能力和应急处置能力，全部乡镇卫生院、村卫生室能够提供信息化医疗服务。

(三)深入开展新时期爱国卫生运动。完善组织机构和工作机制，创新工作方式方法，建立公共卫生长效治理机制与深入开展卫生创建活动紧密结合，持续深入开展群众性、社会性爱国卫生运动，创建国家卫生县城。全面普及卫生健康知识，倡导和培养健康生活方式。巩固提高农村新型合作医疗制度，加大城乡医疗保障覆盖面。

第四节加强多层次的社会保障

推进社会保险、社会救助、社会福利衔接和协调，积极应对人口老龄化，努力形成全覆盖、保基本、多层次、更加公平可持续的社会保障体系。

(一)筑牢社会保险“网底”。按照应保尽保原则，精准实施全民参保计划，扩大小微企业、灵活就业人员、农民工的参保

覆盖面。深入实施企(职)业年金制度，推进医疗保险个人账户封闭管理。健全失业保险制度，实施对高风险行业工伤保险扩面专项行动，确保监控范围内参加工伤保险覆盖率达到 100%。促进商业保险与社会保险、补充保险相衔接，探索工伤保险与商业保险合作模式。建立全面完整准确的社会保险基础数据信息化平台，全方位掌握各类人员参加社会保险情况信息。完善社会保险基金预算管理制度，强化社会保险基金监管。到 2025 年，养老、失业、工伤三项社会保险基金收缴率达到 98%以上，城乡居民养老保险续保率达到 96%以上。

(二)健全社会救助福利体系。建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动。健全特困人员救助供养制度，建设相对贫困群体长效救助机制。加大社会救助政府购买服务力度，创新“物质救助+服务保障”的救助方式。建设社会捐助供需平台，发挥慈善超市应急救助功能。修订残疾人“两项补贴”制度，推进特困残疾人集中托养，实施无障碍设施覆盖工程，建设县级残疾人康复中心。优化妇女发展的社会环境，提升妇女身心健康水平，充分保障妇女享有各项权利。健全困境儿童分类保障制度，实施好儿童关爱保护项目。健全农村留守儿童、残疾儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系，加强失独家庭的关爱和帮助。

第五节加快建设养老服务体系

健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，发展社区居家养老，支持居家养老。

(一)加强公办养老机构建设。推进民政事业中心、养老院建设和提升，发挥公办养老机构兜底保障作用。完善医养结合机制，推进社区卫生服务机构建设家庭照护床位，扩大护理型养老床位供给。加强农村“幸福院”“互助院”建设，为农村老人提供更好服务。落实老年人福利补贴制度，强化特殊困难老年人兜底保障。完善科技养老手段，提高养老服务科技化、信息化水平。加强养老服务指导和安全监督，注重养老服务人才培养，全面提高养老服务品质。到 2025 年，每千名老年人拥有养老床位数 35 张以上，县城社区日间照料机构覆盖率达到 90%。

(二)推进社会化养老产业发展。加强社会化养老服务需求评估，按照市场主体、财政支持的思路，谋划建设一批社会化社区居家养老服务设施，推进社区养老一站式服务和网格化布局，支撑部分老人居家养老、集中养老。推进养老事业和养老产业协同发展，完善医养结合机制，推进社区卫生服务机构、养老机构以多种形式开展合作，打造中医保健、康复疗养、老年护理等医养结合新业态。

专栏 11：社会事业发展重点建设项目

(一)教育体育发展项目

- 1.城镇初中教育学位扩容工程：规划建设县城第五中学；
- 2.城镇小学教育学位扩容工程：规划建设县城第八小学；
- 3.学前教育普及普惠发展工程：在县城新建改扩建学前幼儿园学位900个；
- 4.高中教育设施完善工程：完成丰宁一中二期图书馆、报告厅及体育馆建设项目；
- 5.“两类学校”提升工程：实施外沟门、南关、长阁、杨木栅子、北头营等一批义务教育学校薄弱环节改善与能力提升工程；
- 6.智慧学校建设工程：统筹全县各级各类学校教育资源，加快教育现代化建设，强化教学终端、校园网、录播教室、专递课堂等方面信息化建设，满足信息化发展要求。

(二)卫生健康项目

- 1.智慧医防项目：建设医共体一体化管理平台、重点人群动态慢病管理平台、互联网便民服务平台、全民健康大数据平台及监控平台、县域智慧互联网医院平台；
- 2.慢病中心医院（康养医院）建设项目：改造中医院原址 1.83 万平方米，并配套相应设施；
- 3.“重点小镇”二级医院建设项目：按照二级医院标准，分批建设大滩、黑山嘴、凤山等中心镇医院门诊楼、住院楼、公共卫生楼等建筑，配套电力、污水、消防等设施，购置相应设备；

4.乡镇卫生院改造及新建项目：分批对重点小镇以外的乡镇卫生院进行改造提升，根据实际需求新建门诊楼、住院楼、发热门诊等建筑，配套变压器、污水处理、医疗垃圾暂存点等设施；

5.标准化乡镇卫生院建设项目：分批为全县卫生院购置设备 804 台件；

6.卫生室服务能力提升项目：分批为 50 所中心卫生室配备全自动血球分析仪、全自动尿液分析仪等医疗设备；为 309 所村卫生室配备笔记本电脑、宣传电子屏等宣教设备。

(三)民政事业项目

1.爱国主义教育大讲堂项目：于烈士陵园北侧新建占地 500 平方米爱国主义教育大讲堂及配套设施，主要用于现场爱国主义专题教育；

2.光荣院迁址新建项目：新建 300 张床位光荣院一座；

3.县级残疾人康复中心项目：建设县级残疾人康复中心 4800 平方米。

第七章坚持社会主义核心价值观，建设高质量文明丰宁

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，增强人民精神力量，满足人民的文化新需求，加快创建国家级文化先进县。

第一节全面加强意识形态工作

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态主体责任和“三清单四机制”。坚持党管媒体原则，加强主流媒体和阵地建设，增强传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，大力弘扬社会主义核心价值观，唱响主旋律，传播正能量。深化党的创新理论学习教育，加强党史、新中国史、社会主义发展史等教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，全面增强人民群众的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。健全舆情和突发事件舆论引导机制，及时、准确回应舆情热点，掌握舆论引导主动权。加强网上思想文化阵地建设，持续净化网络环境。

第二节深化社会文明诚信建设

以社会主义核心价值观引领文化建设，深入开展文明城市、

文明村镇、文明单位创建工作，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范，争创省级文明县城。贯彻落实新时代公民道德实施纲要，推进“大爱丰宁”主题道德实践宣传教育活动，开展道德模范等各级各类先进典型培树，深入开展全民节约行动。加强新时代文明实践中心建设，实现新时代文明实践组织机构、工作机制、活动效果全覆盖。加强农村精神文明建设，深化“道德银行+爱心超市”载体，健全完善道德评议会、红白理事会等群众自治组织，加强家庭、家教、家风建设，开展“十星级文明户”、文明家庭等评选活动。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设，推动未成年人校外活动场所、未成年人心理健康辅导站等阵地建设，选树宣传新时代好少年。推进志愿服务常态化和公益广告宣传制度化、规范化。加强和改进中小学校德育教学，开展文明校园创建和“新时代好少年”评选活动。

深入推进诚信体系试点县建设，引导居民树立诚实守信的观念，强化诚实守信意识，积极做诚实守信的倡导者、践行者。营造文明向善、诚信互助的社会风尚。紧紧围绕政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，建立覆盖所有市场主体、横向联通、纵向贯通的社会信用体系，健全和

完善守信激励和失信惩戒联合奖惩机制，推动实施信用分类监管和信用修复机制。

第三节提升公共文化服务水平

(一)加强文化服务设施建设。按照公益性、基本性、均等性、便利性原则，以公共文化服务均等化、标准化为目标，加快公共文化设施和文化服务网络建设。谋划建设集图书馆、博物馆、文化馆、体育馆、会展中心等于一体的综合服务中心，为群众文化活动深入开展创造更好条件。实施乡镇文化站提升“六配套”工程和村级文化中心提升“五个一”工程，确保到 2025 年全部乡镇综合文化站达到国家三级标准，全县 309 个行政村均建有 1 个文化活动中心，打造“一刻钟文化服务圈”。建设数字图书馆和公共电子阅览室，借助手机、数字电视、移动电视等媒介，建成城乡公共文化服务数字信息化网络。完善有线电视基层站基础设施，实施中央广播电视节目无线数字化覆盖工程。巩固广播电视“村村通”成果，继续实施广播电视“户户通”工程，全面提高农村广播电视入户率和收听收视质量。扩大有线数字电视覆盖，确保综合覆盖率达到 95%以上。

(二)推进文化事业蓬勃开展。加强专兼职相结合的基层文化队伍建设，充分发挥文化带头人的带头示范作用。创新公共文

化管理运行机制和服务模式,提升公益性文化单位的服务水平。建立公共文化服务指标体系和绩效考核办法,引导鼓励文化工作者深入基层,面向群众,创作文化精品,提供优质服务。开展文化先进单位创建评选活动,培育一批基层文化活动骨干。健全文化下乡常态长效机制,组织开展“结对子、送文化”、“文艺志愿者服务”、文化科技卫生“三下乡”等活动,推动城乡居民文化活动深入开展。实施重点作品扶持奖励计划,支持文艺工作者深入生活、扎根人民,创作推出一批具有时代特色、地方特色、民族特色的精品力作。加大政策和资金支持力度,不断提升满族民俗文化节、京北第一草原狂欢节、中国马镇冰火节等活动举办水平和影响力,打造丰宁文化活动品牌。以农村和社区为重点,以节庆文化、广场文化、民俗文化活动为重点,开展形式多样,丰富多彩的群众文化活动。到 2025 年,打造 10 个文化旅游示范乡镇,建成 100 个文化旅游示范村,发展上千支文化队伍,培育上万名文化骨干。

(三)推进优秀文化传承。加强非遗文化、满族民俗文化、小川文化等文化资源的整理和研究,推进文化先进县、民间文化艺术之乡创建。以濒危项目保护、传统工艺振兴、传承人群培养等为抓手,推动非遗项目保护方式、保护制度、保护机制的创新。健全宣传推广体系,运用多种形式宣传推广非遗保护成

果。鼓励社会力量参与非物质文化遗产的保护和合理开发利用，培育非物质文化遗产生产性保护基地和文化生态区，规划建设非遗文化城。加强非遗保护管理机构建设，建立一支职业化、高素质的非遗保护队伍。到 2025 年，基本形成完备的全县非物质文化遗产资源保护传承体系，全县非遗项目增加 50%，其中新增国家级非遗项目 2 项、省级非遗项目 5 项、市级非遗项目 10 项、县级非遗项目 15 项。

(四)加强文物保护利用。继续开展县域内的革命文物、乡土建筑、文化景观等不可移动文物调查，摸清文物家底，力争 2025 年文物数量达到 1000 处。加强博物馆基础设施、安全防范设施、陈展设施建设，争创国家二级博物馆。健全文物考古机构，建设文物标本库，实施文博大数据项目。加强现代信息技术在文物资源调查中的应用，培养一批善于运用现代科技手段保护和利用文化遗产的科技型人才，稳步壮大文物保护员队伍和文物博物馆志愿者队伍。建立健全文物行政执法机构，确保文物安全。制定国保、省保单位文物保护规划，积极争取上级资金支持，加强保护维修。全面实施凤山关帝庙古建筑群“三防”保护工程。

专栏 12: 文化事业发展重点建设项目

1.文化综合服务中心项目：建设集文化馆、图书馆、博物馆、会展中心、非遗文化城等于一体的综合文化中心和室外全民健身广场，建筑面积 4.1 万平方米；

2.乡村公共文化基础设施提升项目：分批对全县 28 个乡镇综合文化站整体提升改造，全部达到国家三级文化站以上要求；对全县 309 个行政村村级综合文化服务中心进行整体提升，完善文化活动室、农家书屋、文化广场。

第八章坚持改革开放创新，建设高质量活力丰宁

深入实施创新驱动发展战略、开放融合发展战略，全面深化重点领域改革，不断加快创新人才、创新资本聚集，全面激发市场主体创新创业活力，汇聚高质量发展新动能、焕发高质量发展新活力。

第一节实施创新驱动发展战略

以培育创新主体、汇集创新人才、构建创新平台为抓手，全面增强管理、技术、产品创新能力，推动经济内涵式增长。

(一)着力发展壮大创新主体。实施以提升科技企业数量、质量为内容的“双提升”工程，以增加高新技术企业数量、规模以上高新技术产业增加值为内容的“双倍增”工程，以引进高端人才、高层次创新团队和培育领军人才、高技能人才为内容的“双引双育”工程。积极谋划建设具有投融资功能 and 专业化

技术服务能力的综合型科技企业孵化器，支撑一批科技型中小企业孵化。加快军民科技协同创新，支持军民两用技术产品研发和创新成果双向转化应用，积极参与国家和省市军民协同创新重大工程和示范项目，培育军民融合企业、新型科研机构，推进军民融合深度发展。完善工作机制，发挥院士工作站等高层次创新平台作用，促进科技成果转化。推进农业科技成果转化示范区建设。2025年前，建成1个面积在2万平方米以上，具有投融资功能和专业化技术服务能力的综合型科技企业孵化器，孵化科技型中小企业达到20家以上，引进高层次人才团队5个、高层次专家100人，培育10名以上领军人才、高技能人才。

(二)加快推进产业创新发展。持续加强与京津冀地区大学院校、科研院所合作，为主导产业发展和传统产业转型升级提供战略咨询、技术研发等服务。在用足用好上级支持创新发展的鼓励、扶持政策基础上，设立县级科技创新引导基金，引导企业瞄准京津市场，着力将大数据技术、5G技术嵌入文化旅游、医疗康养、现代农业等产业，大力培育新业态、新模式、新产品，推进产业高质量创新发展。围绕“抓龙头、铸链条、建集群”，设立县级主导产业发展引导基金，按照分级管理、分类指导、重点扶持的思路，实施民营龙头培育计划，加快打造大

型民营企业集团。在财政、税收、金融以及用地、用电等方面，加强对科技型中小企业、科技型创业企业的技术创新、业态创新、品牌发展等给予大力扶持。加强新型农技推广体系建设，完善农业科技成果转化应用快速通道，加快农业科技成果的引进和应用。实施农业高效集成技术、农产品质量安全与标准化技术等农业科技专项，加快推广农业新品种、新技术。到 2025 年，新增高新技术企业 5 家以上、科技型中小企业 30 家以上。

(三)加快建设创新应用场景。发挥我县面积辽阔的空间优势，对接怀柔国家科学中心大装置建设发展趋势和创新企业需求，制定科技创新应用场景建设计划，科学规划智能场景布局，以新技术、新产品、新模式的推广应用为动力，以数据共享、试验验证、场景提供为重点，搭建面向未来的重大前沿技术及科技成果示范应用场景，为推动创新成果应用提供孵化平台。加快建立应用场景前置咨询评议、供需对接、评估督查等工作机制，做好宣传工作，优化政策环境，为加快应用场景建设营造良好氛围。

第二节 实施开放融合发展战略

完善机制、深化对接、重点突破，主动融入京津冀协同发展战略，更好利用京津两大市场促进自身发展。

(一)主动融入京津冀协同发展战略。把握“双循环”新格局构建历史机遇，深入参与京津冀蒙区域产业链、供应链构建，实现在更宽领域、更大平台高效配置和利用发展资源。持续深化与京津冀知名企业的战略合作，探索以园招商、代理招商、“飞地经济”等招商新模式，高效利用以凤山产业园区为代表的发展资源。深化与国内外科研院所、高校、高新技术企业等创新主体合作，积极承接科研成果中试和落地转化，培育发展高新技术产业。加强与京津院校、学者合作，充分发挥“外脑”作用，指导推进产业创新发展。

(二)全面加强和毗邻市区的对接合作。着力深化与怀柔区的对接合作，深度推进怀丰空间融合、产业融合。持续推进怀丰产业园发展，努力打造成为承接北京产业转移的新样板。推进汤河、天河流域一体化治理和开发，争取生态共建共享实现新突破。加强劳务合作，扩大订单式劳动技能培训输出规模。全面深化教育、医疗、文化等领域合作，助力丰宁各项事业发展。抓住怀柔区建设国际影都机遇，积极培育发展文化影视产业。借助北京市服务业扩大开放综合试点机遇，推进旅游休闲、健康服务、高端消费等重点领域与怀柔区协调联动，加快引进布局国际教育、高端医疗、高档酒店等服务功能，携手打造对外开放的窗口。

积极加强与张家口市的对接合作，全面融入高水平首都“两区”建设。立足建设首都水资源涵养区，推动坝上地区草原生态建设、地下水治理、湖泊湿地恢复、发展节水农业等方面与相邻的沽源等县区一体设计，同步实施。把握北京冬奥会举办的机遇，发展冰雪运动、马术运动、运动康养等文化旅游产业，与沽源等县区共同推动京北旅游铁路环线建设。立足近似的资源禀赋和气候特点，加强露地蔬菜、特色杂粮等产业对接合作，打造跨区域的产业链。加强清洁能源输送网络建设对接，推进清洁能源产业持续发展。

(三)拓展国内国际泛区域合作。持续加大招商引资力度，组建招商服务机构，完善招商引资政策，配强招商引资干部队伍，为招商工作深入开展提供有力保障。建设丰宁招商网，启动政府招商直播平台，实现对外招商常态化。精心谋划招商项目，精准定位招商目标，运用定向集群招商、股权引资招商、商会招商、以商招商等方式，提升招商引资成功率。充分发挥开发区对外招商主力军作用，围绕主导产业板块，密切跟踪行业动态，主动对接国内外知名企业。积极组织参加国际经贸洽谈会、对外投资合作洽谈会、国际进口博览会等各类招商活动，广泛宣传丰宁优势，展现丰宁投资魅力，吸引国内外客商到我县投

资兴业。“十四五”期间，确保引进县外产业资本 200 亿元以上。

全面提升外贸水平，发挥平安高科出口的示范引领作用，争创国家级和省级出口质量安全示范区。鼓励企业通过创建“自主出口品牌”，开展境外商标注册和专利申请，打造国际品牌，提升参与国际贸易能力。推动外贸新业态发展，推广“龙头企业+跨境电商”发展模式，鼓励重点企业搭建外贸综合服务平台，扩大小微企业出口。在巩固欧美日韩等传统市场的同时，积极对接国家战略，组织县域特色产品参加广交会、高交会、北京食品展等重点展会，大力开拓“一带一路”等国际贸易新市场。到 2025 年，外贸进出口总额增至 500 万美元。

第三节持续深化重点领域改革

深化重点领域改革，破除制约发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，充分释放发展活力。

(一)建设高标准市场体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的市场体系。全面推行市场准入负面清单制度，确保各类市场主体依法平等进入负面清单以外的行业、领域和业务，依法平等利用各类发展资源、享受国家各项支持政策。落实产权执法司法保护制度和公

平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易服务体系。

(二)激发各类市场主体活力。毫不动摇地鼓励、支持非公有制经济发展。优化民营经济发展环境，构建清亲政商关系，促进非公有制经济健康发展。依法平等保护民营企业产权和企业利益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，破除制约民营企业发展的壁垒。深化国资企业改革，做大做强国有资本和国有企业。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进公用事业等行业竞争性环节市场化改革。

(三)加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实施包容性审查监管。健全重大政策事项事前评估和事后评价制度，畅通市场主体参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

(四)深化农业农村综合改革。落实农村土地所有权、承包权、

经营权“三权分置”制度，稳定农村土地承包关系。积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度。推进宅基地改革，探索宅基地“三权分置”实现形式和保障政策，盘活农村闲置宅基地和闲置住宅资源，积极稳妥开展宅基地有偿退出。积极引导农户把承包土地、林地、草地的经营权转化为股权，推动土地经营权向专业合作社、家庭农场等农业新型经营主体适度集中，发展多种形式适度规模经营，壮大农村新型集体经济。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿流转。鼓励有条件的集体经济组织发展休闲农业、乡村旅游、科技服务等新产业、新业态。健全完善乡村基础设施管理和运营机制，确保各项基础设施建的好、管的好、用得好。深化供销社综合改革，提升为农服务能力。

(五)深化财政和投融资体制改革。深化预算绩效管理改革，全面实施预算绩效管理，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。防范财政运行风险，坚持科学决策、尽力而为、量力而行、充分论证、规范举债的原则，加强政府投资项目的审批管理。加强政府债务管理，规范政府举债融资方式，规范财政借款，政府投资与财力水平相适应，关注债务风险隐患，做好应急预案，牢牢守住不发生重大风险的底线，确保财政资金安全，实现经济建设与财政收入良性循环。

创新投融资渠道，推进县级平台公司通过公开资本市场融资、招商引资等市场化运作方式筹措建设资金。推动资本要素市场化，优化政府投资方式，支持鼓励参与重点产业发展基金建设，发挥政府资金的引导作用和放大效应，提高政府资金使用效率，吸引社会资金投入政府支持领域和产业。

第九章坚持加强和完善社会治理，建设高质量平安丰宁

以社会治理体系和治理能力现代化为目标，强化统筹协调，创新理念、创新机制，着力构建人人有责、人人享有的社会治理格局，确保社会大局安定有序，人民群众安居乐业。

第一节深入贯彻总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，健全舆情和突发事件舆论引导机制，及时、准确回应舆情热点，掌握舆论引导主动权。加强网上思想文化阵地建设，持续净化网络环境。加强金融、房地产、矿山等领域重大风险防范化解工作，牢牢守住不发生重大风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

第二节持续推进法治丰宁建设

(一)推进法治社会建设。健全社会普法宣传教育机制，全面落实“谁执法谁普法”责任制，推进“八五”普法深入开展，加强全民法治宣传教育，提升全民法治素养。用好微信、自律互助小组、重要普法日“三个平台”，全面提升法治服务水平。加强法治乡村建设，教育引导广大干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，创建一批省、市、县法治示范乡村，发挥示范带动作用。加强社区矫正中心、司法服务综合中心建设，推进基层司法所和公证处改革。

(二)推进法治政府建设。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，进一步提升法治政府建设水平。深化行政执法体制改革，探索跨领域跨部门综合执法。做好乡镇街道综合执法改革的“后半篇”文章，提高基层行政执法能力和执法水平，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。持续深化政务公开，提高公开质量和效果。全面实施行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，推进严格规范文明执法。健全行政执法和刑事司法衔接机制，落实行政执法责任制和责任追究制度，深化行政复议体制改革。

(三)保证公正司法。全面提升司法能力、司法效能和司法公信，努力让人民群众在每一个司法案件中都能够感受到公平

正义。进一步深化司法公开，全面拓展司法公开的广度和深度。完善案件繁简分流机制，优化司法资源配置。健全审判权力运行机制，完善审判监督管理机制。深化执行体制改革，推动形成综合治理执行工作大格局。强化对检察权运行的监督制约，深化办案规范化建设，推动公益诉讼工作创新发展。

第三节保障群众生命财产安全

加强安全知识宣传教育，提高全民安全意识。构建立体化、智能化、信息化社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪。坚持安全发展新理念，落实安全生产责任制，建立健全安全生产风险管控体系，构建安全风险识别、分级管控和安全生产形势预测预警机制，强化安全风险隐患管控，深入开展危险化学品、矿山、工商贸、交通、液化石油气等专项整治，加强地下管线安全管理，防止较大以上事故发生。加强环境安全，依法处置危害环境案件。坚持以防为主、防抗救相结合，健全地质、气象、洪涝等自然灾害防御机制，完善灾害调查评价、监测预警、防治应急体系，全面提高自然灾害综合防范能力。深入实施食品药品安全战略，加大食品药品保障力度，确保人民群众饮食用药安全。与智慧城市紧密结合，推进智慧交通、智慧救援、智慧消防、智慧监管体系建设，强化安全信息化建设和技

术支撑。坚持“预防为主、防消结合”的消防工作方针，完善应急救援体系和消防社会化机制，全面提升应急指挥救援能力、应急队伍专业化能力和灾害救治能力。依法依规推进人防工程和应急避难场所建设，力争“十四五”末县城 6 级以上人员掩蔽工程占比不低于 70%，辖区内应急避难场所满足 15%常住人口避难需求。

第四节维护社会和谐稳定安全

(一)全面加强综治信访工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会综合治理机制。抓好公安执法办案中心、巡特警反恐处突实训基地、基层派出所办公场所等基础设施建设，全面提升社会治安防控立体化、专业化、智能化水平，提升打击违法犯罪能力。保持打击黑恶犯罪的高压态势，坚决打击暴力犯罪、黑恶势力、新型网络犯罪，提升破案率、降低犯罪率。加强政法队伍建设，拓展“一案三查”成果。做好重大活动安保工作，当好“首都护城河”。强化基层平安乡村、平安家庭和智慧平安社区建设，确保基层细胞活力。进一步改进群众信访工作，不断加强社会矛盾排查，推进“接诉即办”向“未诉先办”转变，着力将矛盾化解在“萌芽”状态。完善群众信访“最多访一次”机制，

健全社会矛盾多元预防调处化解机制，持续开展挂账诉求“清零行动”，着力将矛盾化解在基层。

(二)夯实基层社会治理能力。坚持政治引领，自治、法治、德治、智治相融合的社会治理格局。推进社会治理重心向基层下移，深化乡镇综合行政执法改革，完善工作机制、建强干部队伍，提升乡镇综合行政执法能力和水平。建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业等共同参与的议事沟通、协同治理机制，推进平安社区、和谐社区建设。持续开展“乡村振兴党旗红”活动，强化基层党组织的政治能力和引领作用，推进农村基层党组织规范化建设，实施好基层党组织提升工程，引导农村党员发挥先锋模范作用。加强和创新农村社区治理，推进农村社区治理网格化、智能化、精细化、标准化。规范村级事务管理，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，逐步形成完善的乡村便民服务体系。推进县级军队退役人员管理服务中心和乡村两级退役军人管理服务站建设，持续做好退役军人优抚安置和双拥褒扬工作，不断加强退役军人服务保障工作，更好发挥退役军人在社会治理中的主力军作用。

第十章加强党的全面领导，为“十四五”和二〇三五年远景目标实现营造良好政治环境和社会环境

落实好“十四五”规划目标任务，必须把党的领导贯穿始终，充分发挥各级党组织先锋模范作用，调动一切积极因素，形成强大的工作合力，确保各项规划目标任务落地落实。

第一节坚决维护党中央权威和集中统一领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争，强化“四个服从”，坚持“五个必须”，反对“七个有之”。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，确保党中央政令畅通、令行禁止。

第二节强化党的创新理论武装

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要批示指示结合起来，在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进各级党委(党组)理论中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论

培训常态长效机制，提高党员领导干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力和解决实际问题能力，着力解决“本领恐慌”问题，增强执政本领和斗争本领，全面推进党的理论和路线方针政策在丰宁落地落实。认真落实不忘初心、牢记使命制度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

第三节坚持与时俱进解放思想

组织干部群众深入学习领会新发展阶段的深刻内涵、新发展理念的具体要求、新发展格局的战略部署，紧密结合我县实际进行深入思考，加快思想解放，确保思想观念、思维方式与新时代相适应，思路举措、工作机制与党中央决策部署相适应，领导作风、工作方法与新形势新任务相适应，用创新思维和办法应对解决面临的困难和挑战，推进体制机制大突破、发展环境大优化、服务效能大提升，破除制约改革、开放、创新的束缚和障碍。

第四节坚持和改进党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程、各方面。完善县委议事规则，坚决贯彻民主集中制原则，严格落实“三重一大”事项集体领

导制度，坚持科学决策、民主决策，完善决策调查研究、科学论证、风险评估、跟踪落实和评价纠偏制度，确保各项工作沿着正确方向前进。深入贯彻习近平强军思想，落实党管武装、党委议军制度，完善国防动员体系，做好“双拥共建”工作，深化军地合作。全面贯彻党的宗教工作基本方针，深化和谐寺观教堂、优秀教职人员队伍创建，推进国旗、宪法、社会主义核心价值观和中华民族传统优秀文化进宗教场所，坚持落实领导干部联系宗教场所和教职人员、宗教专干、宗教场所信息员等制度，更好地团结和凝聚宗教界人士和信教群众。加强工会、妇联、工商联等组织建设，健全广泛联系、服务群众的工作体系。

第五节加强社会主义民主政治建设

提高人大常委会履职能力，增强人大常委会工作整体效能。依法行使人大常委会监督权，加强对“一府一委两院”的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，提升人大代表履职能力，更好发挥人大代表的作用。坚持中国共产党领导的政治协商制度，加强专门协商机构建设，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。认真执行民族区域自治

制度，凝聚各民族群众智慧和力量。认真执行基层群众自治制度，不断提高基层治理能力和水平。

第六节 打造新时代干部队伍

严格按照习近平总书记提出的信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬“五个过硬”标准选拔使用各级领导干部，建强各级领导班子。树立重实干、重基层的鲜明选人用人导向，把敢创新、能担当、愿奉献的干部推向重要岗位。坚持严管与厚爱相结合，对有思路、有能力、有热情的年轻干部给平台、压担子，让想干事的年轻干部敢干事、干成事，激发年轻干部干事创业的积极性。加强乡村人才建设，建强村级“两委”班子，优化党员队伍结构，实施“人才回乡计划”，为建设现代化农业农村提供有力人才支撑。

第七节 全面推进青年事业发展

践行党管青年原则，坚持青年优先展，深化青年思想道德建设和理想信念教育，强化青年人才队伍建设，开展“青年大学习”行动，营造终身学习的良好社会氛围，培养青年马克思主义者，为党输送青年政治骨干。关注青年心理健康，优化成长环境，教育和引导青年树立正确的婚恋交友观。落实残疾青年、贫困家庭青年和农村留守儿童等困难帮扶、专业服务和政

策保障。加强青年志愿服务体系建设，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。

第八节深入推进全面从严治党

将党规党纪作为党员干部教育培训重要内容，定期对党员干部开展纪律教育、廉政教育，定期进行廉政谈话，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。持续纠正各种形式主义、官僚主义、享乐主义，锲而不舍落实中央八项规定精神，不断改进干部队伍作风。以强化政治纪律和组织纪律为重点，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，使铁的纪律成为广大党员干部日常习惯和自觉遵循。落实从严治党主体责任，强化对公权力运行的制约和监督，以零容忍态度惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第九节建立完善工作落实机制建设

加强专项规划衔接协调，形成科学完整的规划体系。加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。实行目标责任制，将规划目标任务分解落实到乡镇、部门，确保规划目标任务有效落实。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对经济社会发展的带动作用。加

强资金、用地、能源、环境容量等要素对重大工程落实的保障作用。依法开展规划实施情况的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣、责任重大。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，开拓进取、攻坚克难，加快建设美丽丰宁，为夺取全面建设社会主义现代化新胜利不懈奋斗！